

# 新疆维吾尔自治区本级 2022 年度预算绩效评价报告

项目名称：2022年自治区农田建设补助项目

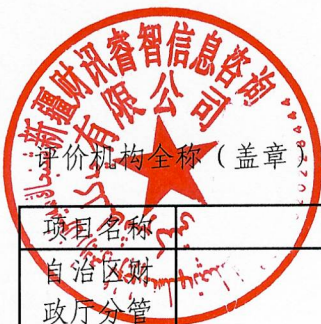
项目单位：新疆维吾尔自治区农业农村厅

主管单位：新疆维吾尔自治区农业农村厅

委托单位：新疆维吾尔自治区财政厅

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023 年 6 月



## 项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

|              |                                                                                    |           |                         |            |                 |        |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-------------------------|------------|-----------------|--------|
| 项目名称         | 自治区农田建设补助                                                                          |           |                         |            | 评价年度            | 2022 年 |
| 自治区财政厅分管处室   | 农业处                                                                                |           | 联系人及联系方式                |            | 殷梦婷 17690599757 |        |
| 项目主管部门       | 自治区农业农村厅                                                                           |           | 联系人及联系方式                |            | 王巍霖 17709948309 |        |
| 项目实施单位       | 各县市农业农村部门                                                                          |           |                         |            |                 |        |
| 资金来源         | 一般公共预算                                                                             |           |                         |            |                 |        |
| 自治区财政预算拨付金额  | 207,108 万元                                                                         | 抽查资金总数    |                         | 107,254 万元 | 资金抽查占比          | 51.79% |
| 涉及地州数或项目点    | 13 个地（州、市）                                                                         | 抽查地州数或项目点 | 阿克苏地区、伊犁哈萨克自治州、塔城地区、昌吉州 |            |                 |        |
| 发放调查问卷       | 500 份                                                                              | 回收有效问卷    | 485 份                   | 满意度情况      | 95.83%          |        |
| 采用的评价方法与评价标准 | 评价方法：标杆管理法、比较法、公众评判法<br>评价标准：计划标准、历史标准、行业标准                                        |           |                         |            |                 |        |
| 绩效评价结果       | 通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对自治区农田建设补助项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88.81 分，评价等级为“良”。 |           |                         |            |                 |        |
| 项目主评人（签字）    | 李刚                                                                                 |           |                         |            |                 |        |

# 摘要

## 一、项目概述

### （一）项目概述

2019 年 11 月，国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》明确提出，到 2022 年，全国要建成 10 亿亩高标准农田。2021 年 9 月 20 日，《全国高标准农田建设规划(2021-2030 年)》公布，《规划》提出到 2030 年，中国要建成 12 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。为深入贯彻党中央、国务院有关部署要求，农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部和水利部决定在有条件的地区试点整区域推进高标准农田建设工作。根据《农业农村部关于下达 2022 年农田建设任务的通知》（农建发〔2021〕7 号）要求，为加快实施藏粮于地、藏粮于技战略，扎实推进高标准农田建设，进一步提高农业抵御自然灾害和综合生产能力，2022 年全国计划新建高标准农田 1 亿亩，统筹发展高效节水灌溉 1500 万亩，自治区计划使用财政转移支付资金建设高标准农田 435 万亩，新增高效节水灌溉面积 141.5 万亩。

### （二）项目实施情况

2022 年全区高标准农田及高效节水年度建设任务均超额完成，建成规模居全国第六。截至 2022 年 12 月底，累计建成高标准农田 482.27 万亩，高效节水灌溉面积 372.54 万亩，分别完成年度建设任务的 110.87%、263.28%。

### **(三) 绩效目标**

#### **1.总目标**

通过农田建设补助项目实施，有效改善项目区农田基础设施条件，使田块平整、灌水均匀，改善土壤结构和肥力，提升耕地质量，实施高效节水工程，提升农田灌溉排水和节水能力，提升粮食综合生产能力，增强农田抗灾减灾能力，提高资源投入利用效率，推动农业产业转型升级，拓宽农民增收致富渠道。

#### **2.年度绩效目标**

本项目 2022 年度绩效目标见下表：

表 1-1 农田建设补助资金（全年）绩效目标表

|           |                                                                |           |               |                     |
|-----------|----------------------------------------------------------------|-----------|---------------|---------------------|
| 项目名称      | 农田建设补助资金                                                       |           |               |                     |
| 中央主管部门    | 财政部、农业农村部                                                      | 实施期限      | 2022 年        |                     |
| 省级财政部门    | 新疆维吾尔自治区财政厅                                                    | 省级主管部门    | 新疆维吾尔自治区农业农村厅 |                     |
| 资金情况 （万元） | 年度金额：                                                          | 652,500   |               |                     |
|           | 其中：中央补助                                                        | 445,392   |               |                     |
|           | 其他资金                                                           | 207,108   |               |                     |
| 年度目标      | 目标 1：新建高标准农田面积 435 万亩，通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力 |           |               |                     |
|           | 目标 2：新增高效节水灌溉面积，提升农田灌溉排水和节水能力                                  |           |               |                     |
|           | 目标 3：涉农资金统筹整合部分集中用于脱贫攻坚（按照扶贫资金管理 & 绩效评价）                       |           |               |                     |
|           | 一级指标                                                           | 二级指标      | 三级指标          | 指标值                 |
| 绩效指标      | 产出指标                                                           | 数量指标      | 新增高标准农田面积     | 435 万亩              |
|           |                                                                |           | 新增高效节水灌溉面积    | 141.5 万亩            |
|           |                                                                | 质量指标      | 项目验收合格率       | ≥95%                |
|           |                                                                | 时效指标      | 任务完成及时性       | 1-2 年               |
|           | 效益指标                                                           | 社会效益指标    | 粮食综合生产能力      | 明显提升                |
|           |                                                                |           | 田间道路通达度       | 平原区达到 100%，丘陵区 ≥90% |
|           |                                                                | 生态效益指标    | 耕地质量          | 逐步提升                |
|           |                                                                | 可持续影响指标   | 水资源利用率        | 逐步提升                |
|           |                                                                |           | 农业种植结构        | 进一步优化               |
|           | 满意度指标                                                          | 服务对象满意度指标 | 受益群众满意率       | ≥90%                |

## 二、绩效评价情况

### （一）评价结论

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对自治区农田建设补助项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88.81 分，评价等级为“良”。

### （二）预算执行情况

2022 年自治区农田建设补助专项资金共安排预算 207,108 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，资金执行 159,532 万元，资金执行率为 77.03%。

### （三）项目绩效情况

通过项目实施，有效改善项目区农田基础设施条件，改善土壤结构和肥力，提升耕地质量，提高水资源利用效率，提升粮食综合生产能力，增强农田抗灾减灾水平，推动农业产业转型升级，拓宽农民增收致富渠道。

## 三、经验、问题和建议

### （一）主要经验及做法

1.加大投入，拓宽资金筹措渠道。一是自治区积极争取国家农田建设补助资金 51.61 亿元（含中央预算内资金），自治区配套补助资金 20.71 亿元，较 2021 年增加 15.44 亿元，基本实现了自治区高标准农田建设土地平整和高效节水两项核心建设内容全覆盖；二是通过地方财政配套、发行债券

等方式，多元化投入建设资金累计超过 10 亿元，使高标准农田项目建设标准更高。

**2.完善机制，逐步健全制度体系。**2022 年自治区农业农村厅制定印发了《新疆维吾尔自治区高标准农田建设评价激励实施办法》《新疆维吾尔自治区高标准农田建设质量管理办法》《新疆维吾尔自治区高标准农田建设项目专家库专家管理办法》等，进一步提升和规范了项目建设管理效能。

**3.多措并举，加强管理。**项目实施过程中严格落实项目法人制、监理制、招投标制、合同制等各项制度，定期调度，加强管理，确保在规定时间内高质量完成建设任务。

**4.因地制宜，结合实际。**在项目实施过程中，按照“什么急需先建什么，缺什么补什么”的思路，加快开展田块整治、灌溉与节水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、农田地力提升等工程建设，因地制宜开展建设任务。

## **（二）存在问题与不足**

**1.实施方案（代初步设计）深度不足。**例如：昭苏县夏特乡项目初步设计勘察不仔细，将墓地纳入高标准农田建设项目范围，在建设过程中才发现此问题，项目改线调整；沙湾市实施初步设计勘察过程中，乡镇不重视，设计单位与村队沟通不充分，导致设计结果与农民实际需求不符，项目多次调整；温宿县修建桥涵，施工方按照初步设计只管修桥，未做好与项目区周边灌排工程的科学衔接，不能满足生产需要。

**2.亩均财政资金投入偏低。**自治区农田建设项目中央及

自治区财政总投入1500元/亩，但实际亩均投入需3000元左右，部分地区仅能开展修护土地平整项目不能实施高效节水等其他建设内容，对比其他省份来看自治区亩均财政资金投入偏低。例如：山东省2022年高标准农田亩均投入财政资金不少于1950元，安徽省2023年亩均财政投入提高到2500元以上。

**3.资金下达时间晚于项目实际需求。**由于各地种植农作物各不相同，资金支付时间节点也不相同，为避免对农业生产产生影响，玉米、小麦、棉花等农作物项目区高效节水工程需要在5月之前完工，施工方只能垫资建设，无施工方垫资的地区，7月份下达资金只能在秋收后实施项目，按工程进度支付资金难以达到自治区《关于再次下达2022年自治区农田建设补助资金预算的通知》（新财农〔2022〕46号）年底资金支付进度达到85%的要求。

**4.地区高标准农田建设水平差异较大。**例如：昌吉州、塔城地区已引进智慧农业，达到农业现代化水平，而伊犁州、阿克苏地区还处在修建水渠斗渠、农渠（土渠）阶段，建设水平差异大。

**5.项目管理专业性不足。**部分地区农业农村主管部门有曾任职农业开发办人员管理项目，专业性很强，但也有部分地区反映，单位内部无工程、水利相关专业人员，专业能力欠缺，对最新政策解读不够认识不深，工程管理经验欠缺，对项目管理有心无力。例如沙湾市反映，《高标准农田建设通则》（2014）规定田间基础设施占地率<sup>1</sup>不超过8%，《新

---

<sup>1</sup> 田间基础设施占地率指灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等设施占地面积与建设区面积的比例。

新疆维吾尔自治区实施《中华人民共和国森林法》办法》（2018年9月21日修订）规定，农田防护林面积占灌溉耕地面积的比例应达到6%以上，新开发的土地，农田防护林面积应当达到10%以上。如果农田防护林面积比例达到6%，修建灌溉排水设施、田间道路等其他建设内容仅能占地2%，不能满足其他内容建设要求，农田防护林到底该怎么建需要有关部门予以答复；昌吉市对于高标准农田种植作物限制理解不足，以前年度建设高标准农田项目区种植葡萄，2022年通过补建方式整改。

**6.部门协同有待提升。**一方面受自然资源部门“三调底图”“永久基本农田底图”与林草部门森林资源“一张图”数据冲突影响，存在同一地块地类性质不同的问题，另一方面因相关部门审批流程复杂造成项目开工审批时间长。

**7.建后管护存在问题，**例如：伊宁县某乡镇高价出租沉砂池，增加种植户成本，农户意愿将有经营权的耕地变为园地，无部门给出解决办法；昌吉州部分地区高效节水项目实施后无人管理，设备损坏；阿克苏地区群众盗窃农田基础设施时有发生，施肥罐被偷，变压器也被偷。

### **（三）建议和改进措施**

#### **1.提高实施方案水平，走好高标准农田建设第一步**

一是提高高标准农田项目设计方招标门槛，查看地州项目实施方案，发现具有水利行业资质公司初步设计水平普遍高于具有水利专业资质的公司，提升招标门槛可以让更优质的公司承接设计任务；二是增强乡镇干部主体责任意识，协

同农业农村局开展农田建设项目，做好项目初步设计；三是建议建立高标准农田建设项目设计公司退出机制，由高标准农田建设专家按年度对设计公司考核打分，进行末位淘汰，淘汰的公司禁止承接高标准农田项目；四是用好农田建设专家库，对项目实施方案进行严格审查，确保高标准农田建设项目实施方案高质量。

## **2.积极争取中央资金，加大财政资金投入**

根据《关于印发〈耕地建设与利用资金管理办法〉的通知》（财农〔2023〕12号），中央财政对地方开展高标准农田建设，按东、中、西部地区并考虑财政困难程度，给予差异化适当补助，将对西藏自治区、新疆维吾尔自治区（生产建设兵团）、中央直属垦区予以适当倾斜，建议自治区财政厅、农业农村厅积极争取中央资金，加大财政资金投入力度。同时建议统筹整合使用水利资金、土地治理专项资金、乡村振兴专项资金，多方面共同投入高标准农田建设。

## **3.提前下达项目资金，项目早开工农民早受益**

自治区普遍开展的高标准农田建设项目为土地平整项目和高效节水项目，农田建设项目的特殊性在于需要在田间开展项目建设，若资金在7月下达，正处农作物种植期，项目无法开展，建议自治区财政厅提前下达农田建设项目补助资金，在每年的4月或5月或是项目实施前一年12月下达项目资金，让项目早开工、农民早受益。

## **4.全区内实行差异化适当补助**

建议项目主管部门在分配资金时，考虑地区间财政实力

差异，及其他耕地建设类项目资金分配情况，对现有高标准农田建设水平较低的县市予以倾斜，缩小地区间高标准农田建设水平差异。

### **5.加强地区间学习交流，鼓励争优争先**

一是加强部门联合办公，专业人员欠缺地区，由人民政府牵头组织农业农村部门及水利部门联合管理，必要时聘请专家组或第三方工程建设相关公司定期巡检，保证高标准农田工程质量；二是加强自治区地州之间农业农村部门交流学习，提升管理经验；三是建议参考《安徽省高标准农田建设优质项目评选办法（试行）的通知》（皖农建〔2022〕59号），自治区也制定优质项目评选办法，以此激励各项目实施争优争先。

### **6.为高标准农田项目立项审批开设绿色通道，加强各部门协同管理**

高标准农田建设不仅是各级农业部门的事，也是政府自然资源、林草各部门的事，更是关乎老百姓、国家粮食安全的大事。由此，相关部门一是要贯彻《自治区自然资源厅 农业农村厅 林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（新自然资发〔2022〕187号）、《关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资发〔2023〕69号）文件精神，落实永久基本农田特殊保护制度，简化审批流程，为高标准农田建设项目开设绿色通道，节省项目立项审批时间；二是要加快推进土壤普查、耕地普查，结合第三次全国国土调查底图，各部门协同建立全疆一张网，包括

耕地、林地分布、土壤等级分布、水利工程分布，为各项工作开展提供基础数据。

## **7.完善法律法规，探索建后管护新途径**

一是完善农田建后管护办法，明确经营户租用农田基础设施费用收取标准，避免农户承担高额费用；二是借鉴山东省临沂市罗庄区承担高标准农田建设工程质量保险试点，通过明确保障时限保险范围、明确投保承保合作主体、明确保险资金来源渠道、明确问题排查整改机制提升工程质量保障、管护维修保障水平，使其成为高标准农田建设工程后续管护的强力补充手段，进一步提升高标准农田工程建设质量。自治区农业农村厅可借鉴相关经验，推进保险试点，探索高标准农田建后管护新途径。

## 目录

|                     |    |
|---------------------|----|
| 摘 要 .....           | 1  |
| 一、项目概况 .....        | 1  |
| (一) 项目背景 .....      | 1  |
| (二) 项目内容及规模 .....   | 2  |
| (三) 资金来源及使用情况 ..... | 3  |
| (四) 项目组织与管理情况 ..... | 4  |
| (五) 项目绩效目标 .....    | 6  |
| 二、评价工作概述 .....      | 8  |
| (一) 评价目的与原则 .....   | 8  |
| (二) 评价方法 .....      | 8  |
| (三) 评价指标体系 .....    | 9  |
| (四) 评价组织实施 .....    | 10 |
| (五) 绩效评价抽样情况 .....  | 12 |
| 三、评价结论 .....        | 12 |
| 四、绩效评价分析 .....      | 14 |
| (一) 项目决策情况 .....    | 14 |
| (二) 项目管理情况 .....    | 19 |
| (三) 项目绩效情况 .....    | 22 |
| (四) 满意度情况 .....     | 25 |
| 五、主要经验及存在问题 .....   | 26 |

|                      |    |
|----------------------|----|
| （一）主要经验及做法 .....     | 26 |
| （二）存在的问题 .....       | 27 |
| 六、相关建议 .....         | 29 |
| 七、绩效评价结果应用建议 .....   | 32 |
| 八、其他需要说明的问题 .....    | 33 |
| 附件 1 综合评分表 .....     | 34 |
| 附件 2 满意度问卷 .....     | 48 |
| 附件 3 满意度问卷分析报告 ..... | 50 |
| 附件 4 访谈提纲 .....      | 56 |
| 附件 5 基础表 .....       | 67 |
| 附件 6 现场图片 .....      | 80 |
| 附件 7 调研函 .....       | 93 |
| 附件 8 征求意见函 .....     | 94 |
| 附件 9 单位反馈意见 .....    | 96 |

# 2022年新疆维吾尔自治区农田建设补助项目绩效评价报告

受新疆维吾尔自治区财政厅委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司对自治区农业农村厅负责管理实施的 2022 年农田建设补助项目开展了绩效评价，评价情况如下：

## 一、项目概况

### （一）项目背景

2019 年 11 月，国务院办公厅印发的《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》明确提出，到 2022 年，全国要建成 10 亿亩高标准农田。2021 年 9 月 20 日，《全国高标准农田建设规划(2021-2030 年)》公布，《规划》提出到 2030 年，中国要建成 12 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。

为深入贯彻党中央、国务院有关部署要求，落实中央一号文件精神，依据《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）、《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》，农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部和水利部决定在有条件的地区试点整区域推进高标准农田建设工作。

自治区农业农村厅 2021 年 12 月组织编制了《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划（2021-2030）》（以下简称《规划》）。《规划》提出了 2021-2030 年全区高标

准农田建设的指导思想、基本原则、建设目标、重点任务、建设分区和重大工程，明确了加强工程建设监管和后续管护的机制和措施，测算了投资需求，提出了资金筹集渠道，并对高标准农田建设的经济效益、社会效益和生态效益进行了分析，制定了实施《规划》的保障措施。

根据《农业农村部关于下达 2022 年农田建设任务的通知》（农建发〔2021〕7 号）要求，为加快实施藏粮于地、藏粮于技战略，扎实推进高标准农田建设，进一步提高农业抵御自然灾害和综合生产能力，自治区计划使用财政转移支付资金建设 435 万亩高标准农田，新增高效节水灌溉面积 141.5 万亩。

## **（二）项目内容及规模**

### **1.项目内容**

根据《财政部农业农村部关于印发农田建设管理暂行办法的通知》（财农〔2019〕46 号）、《农业农村部关于下达 2022 年农田建设任务的通知》（农建发〔2021〕7 号）、《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划（2021-2030）》文件要求，自治区计划使用财政转移支付资金建设高标准农田 435 万亩，新增高效节水灌溉面积 141.5 万亩。通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提升农田灌溉排水和节水能力。

### **2.项目规模及范围**

本专项覆盖了阿克苏地区、阿勒泰地区、伊犁哈萨克自治州（以下简称伊犁州）、塔城地区、博尔塔拉蒙古自

治州（以下简称博州）、昌吉回族自治州、乌鲁木齐市、吐鲁番市、哈密市、巴音郭楞蒙古自治州（以下简称巴州）、喀什地区、克州、和田地区十三个地（州、市），本次纳入评价范围的资金为自治区配套资金 207,108 万元。

### 3.评价时段

本项目资金的评价时段为 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日。

### （三）资金来源及使用情况

#### 1.资金分配情况

2022 年自治区农田建设补助专项资金共安排预算 207,108 万元，专项资金分配情况详见下表：

表 1-1 2022 年农田建设补助项目资金分配明细表

| 序号 | 地州    | 资金分配（万元） |
|----|-------|----------|
| 1  | 伊犁州   | 33,202   |
| 2  | 阿勒泰地区 | 12,106   |
| 3  | 塔城地区  | 12,394   |
| 4  | 博州    | 6,625    |
| 5  | 昌吉州   | 12,623   |
| 6  | 乌鲁木齐市 | 2,835    |
| 7  | 哈密市   | 3,470    |
| 8  | 吐鲁番市  | 755      |
| 9  | 巴州    | 23,161   |
| 10 | 阿克苏地区 | 49,035   |
| 11 | 喀什地区  | 39,264   |
| 12 | 克州    | 2,444    |
| 13 | 和田地区  | 9,194    |
| 合计 |       | 207,108  |

#### 2.资金使用情况

2022 年自治区农田建设补助专项资金共安排预算 207,108 万元，截至 2022 年 12 月 31 日，全年执行 159,532 万元，执行率 77.03%，资金执行情况见下表：

表 1-2 2022 年自治区农田建设部补助项目资金执行情况表

| 序号 | 地州    | 资金分配（万元） | 资金执行（万元） | 执行率（%）  |
|----|-------|----------|----------|---------|
| 1  | 伊犁州   | 33,202   | 25,972   | 78.22%  |
| 2  | 阿勒泰地区 | 12,106   | 7,252    | 59.90%  |
| 3  | 塔城地区  | 12,394   | 11,509   | 92.86%  |
| 4  | 博州    | 6,625    | 6,379    | 96.29%  |
| 5  | 昌吉州   | 12,623   | 9,985    | 79.10%  |
| 6  | 乌鲁木齐市 | 2,835    | 1,240    | 43.72%  |
| 7  | 哈密市   | 3,470    | 3,029    | 87.29%  |
| 8  | 吐鲁番市  | 755      | 625      | 82.78%  |
| 9  | 巴州    | 23,161   | 19,512   | 84.25%  |
| 10 | 阿克苏地区 | 49,035   | 36,949   | 75.35%  |
| 11 | 喀什地区  | 39,264   | 28,364   | 72.24%  |
| 12 | 克州    | 2,444    | 2,444    | 100.00% |
| 13 | 和田地区  | 9,194    | 6,272    | 68.22%  |
| 合计 |       | 207,108  | 159,532  | 77.03%  |

#### （四）项目组织与管理情况

##### 1.项目组织管理

本项目涉及的单位包括自治区财政厅、自治区农业农村厅、地州财政部门、地（州、市）农业农村主管部门、县（市、区）农业农村主管部门。各单位职责如下：

**自治区财政厅：**主要负责审核农田建设专项资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订和完善农田建设专项资金扶持政策、项目申报指南，根据专项资金预算和项目公示结果及时拨付资金，并对农田建设项目情况进行绩效评价。

**地州财政局：**负责地州农田建设专项资金审核、拨付。对农田建设专项资金使用进行考核和监督检查。

**自治区农业农村厅：**负责管理和指导全区农田管理工作，制定农田建设政策、规章制度、牵头组织编制全区农田建设规划，建立自治区级项目评审专家库，统筹安排全

区农田建设任务，对各地（州、市）农田建设项目管理进行监督评价，对各地（州、市）农田建设进行绩效考评。

**地（州、市）农业农村部门：**负责协调、指导本地区农田建设工作，组织县（市、区）编制农田建设规划，组织完成自治区下达的建设任务，提出本地区农田建设年度任务方案，建立本地区农田建设项目评审专家库，审批本地区农田建设项目初步设计文件，组织开展项目竣工验收和监督检查，对本地区农田建设项目进行管理。

**县（市、区）农业农村部门：**负责本地区农田建设和管理工作，制定县域农田建设规划，建立项目储备库，组织编制项目初步设计文件，申报项目，组织开展项目实施和初步验收，落实监管责任，开展日常监管。

## **2.资金管理情况**

自治区农田建设补助资金由自治区财政厅会同农业农村厅共同管理，按照“政策目标明确、分配办法科学、支出方向协调、绩效结果导向”的原则分配、使用和管理。为规范和加强农田建设补助资金管理，提高资金使用效益，根据《国务院关于探索建立涉农资金统筹整合长效机制的意见》（国发〔2017〕54号）、《关于印发〈农田建设补助资金管理办法〉的通知》（财农〔2019〕46）号，自治区财政厅、自治区农业农村厅联合印发《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理办法》（新财规〔2020〕18号），办法对资金支出范围、资金分配和预算下达、资金使用和管理、监督检查和绩效评价进行了明确规定。

## **（五）项目绩效目标**

### **1.总目标**

本项目的总目标为：通过农田建设补助项目实施，有效改善项目区农田基础设施条件，使田块平整、灌水均匀，改善土壤结构和肥力，提升耕地质量，实施高效节水工程，提升农田灌溉排水和节水能力，提升粮食综合生产能力，增强农田抗灾减灾能力，提高资源投入利用效率，推动农业产业转型升级，拓宽农民增收致富渠道。

### **2.年度绩效目标**

本项目 2022 年度绩效目标见下表：

表 1-3 农田建设补助资金（全年）绩效目标表

| 项目名称     | 农田建设补助资金                                                       |           |               |                        |
|----------|----------------------------------------------------------------|-----------|---------------|------------------------|
| 中央主管部门   | 财政部、农业农村部                                                      | 实施期限      | 2022 年        |                        |
| 省级财政部门   | 新疆维吾尔自治区财政厅                                                    | 省级主管部门    | 新疆维吾尔自治区农业农村厅 |                        |
| 资金情况（万元） | 年度金额：                                                          | 652,500   |               |                        |
|          | 其中：中央补助                                                        | 445,392   |               |                        |
|          | 其他资金                                                           | 207,108   |               |                        |
| 年度目标     | 目标 1：新建高标准农田面积 435 万亩，通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力 |           |               |                        |
|          | 目标 2：新增高效节水灌溉面积，提升农田灌溉排水和节水能力                                  |           |               |                        |
|          | 目标 3：涉农资金统筹整合部分集中用于脱贫攻坚（按照扶贫资金管理 & 绩效评价）                       |           |               |                        |
|          | 一级指标                                                           | 二级指标      | 三级指标          | 指标值                    |
| 绩效指标     | 产出指标                                                           | 数量指标      | 新增高标准农田面积     | 435 万亩                 |
|          |                                                                |           | 新增高效节水灌溉面积    | 141.5 万亩               |
|          |                                                                | 质量指标      | 项目验收合格率       | ≥95%                   |
|          |                                                                | 时效指标      | 任务完成及时性       | 1-2 年                  |
|          | 效益指标                                                           | 社会效益指标    | 粮食综合生产能力      | 明显提升                   |
|          |                                                                |           | 田间道路通达度       | 平原区达到 100%,丘陵<br>区≥90% |
|          |                                                                | 生态效益指标    | 耕地质量          | 逐步提升                   |
|          |                                                                | 可持续影响指标   | 水资源利用率        | 逐步提升                   |
|          |                                                                |           | 农业种植结构        | 进一步优化                  |
|          | 满意度指标                                                          | 服务对象满意度指标 | 受益群众满意率       | ≥90%                   |

## **二、评价工作概述**

### **（一）评价目的与原则**

本次评价坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基本原则。为了解自治区农业农村厅 2022 年高标准农田建设专项资金使用情况及取得的效果，全面了解农田建设补助项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、受益群众的满意度等，通过本次项目绩效评价来总结经验和教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。也为下一年预算编制与评审提供充分有效的依据，以达到改进预算管理、控制节约成本，优化资源配置、提高预算资金使用效益的目的。

### **（二）评价方法**

本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此核定具体指标时采用了不同方法，具体评价方法如下：

#### **1.标杆管理法**

指以国内同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法，本次评价将对比国内山东、河南等其他农业大省高标准农田建设情况，分析自治区农田建设项目管理制度是否健全、自治区高标准农田建设存在问题等，对项目管理进行重点分析。

#### **2.比较法**

指将实施情况与历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法，本次评价将对比其他省份高标准农田亩均投入情况、历年粮棉综合生产能力等项目产出进行重点分析。

### **3.公众评判法**

指通过访谈、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。通过对高标准农田建设区域受益群众进行问卷调查，分析项目产出是否达到预期目标，收集受益群众对于农田建设补助项目的意见和建议，对项目满意度进行重点分析。

## **（三）评价指标体系**

### **1.指标体系设计思路**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由评价组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目管理、项目绩效、满意度四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目立项、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

### **2.指标解释**

#### **（1）权重**

本项目评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，经专家论证后结合专家意见最终确定。

## **（2）评价标准**

本项目评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

## **3.指标体系**

根据自治区财政厅《关于印发〈自治区本级财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2018〕188号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，评价计分 90 分-100 分（含 90 分）对应的评分结果级别为优，80-90 分（含 80 分）对应的评分结果级别为良，60-80 分（含 60 分）对应的评分结果级别为中，60 分以下对应的评分结果级别为差。完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件 1。

## **（四）评价组织实施**

### **1.评价人员**

本次评价委托方为新疆维吾尔自治区财政厅，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，公司高度重视此次自治区

财政厅对重点评价工作的要求，配备专门人力进行绩效评价工作，撰写评价报告，具体人员名单如下：

表 2-1 评价组组员表

| 序号 | 姓名  | 评价组中角色 | 工作职责                                         |
|----|-----|--------|----------------------------------------------|
| 1  | 李刚  | 项目主评人  | 负责绩效评价过程指导                                   |
| 2  | 秦坤鹏 | 项目质控   | 负责项目评价方案、项目报告等重点工作内容的质量控制，技术指导               |
| 3  | 桂富锦 | 项目经理   | 负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析、撰写工作方案及评价报告并对评价报告进行负责 |
| 4  | 周思源 | 项目助理   | 负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等              |
| 5  | 高佳敏 | 项目助理   | 负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助撰写工作方案及评价报告等              |
| 6  | 苏严睿 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |
| 7  | 张佳敏 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |
| 8  | 侯丹丹 | 项目助理   | 配合公司人员完成社会调研工作                               |

## 2.评价进度

本次项目的评价期间为 2023 年 4 月 7 日至 2023 年 6 月 14 日，具体安排如下：

### （1）方案制定——2023 年 4 月 21 日前

受自治区财政厅委托后，对专项资金进行调研，与预算单位沟通，收集相关资料，了解专项资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出和效果等情况，根据专项资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

### （2）评价实施阶段——2023 年 5 月 10 日前

数据采集（2023 年 4 月 28 日前）。将基础表发送至自治区农业农村厅、地州农业农村局等相关部门按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

实地调研（2023 年 5 月 10 日前）。根据社会调查方

案，对自治区农业农村厅、地州农业农村局、项目施工方进行访谈，并对其填报的数据进行复核，同时，对受益农户进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料 & 数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

### **（3）报告撰写阶段（2023 年 6 月 14 日前）**

撰写评价报告（2023 年 6 月 5 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成评价结论。在此基础上，按照预算绩效管理要求撰写绩效评价报告。将绩效评价报告提交自治区农业农村厅征求意见，根据相关意见修改后形成待验收稿。

报告验收（2023 年 6 月 14 日前）。撰写完成的绩效评价报告提交自治区财政厅，等待财政厅组织验收。

### **（五）绩效评价抽样情况**

此次绩效评价的资金抽查数为 107,254 万元，占自治区农田建设补助项目总投资 51.79%，其中包括昌吉州 12,623 万元、塔城地区 12,394 万元、伊犁州 33,202 万元、阿克苏地区 49,035 万元。

## **三、评价结论**

运用由评价组研发并通过预算单位确认的评价指标体系及评分标准，通过项目实施单位提供的基础数据、问卷调查和访谈获取的信息资料，评价组对自治区农田建设补助项目进行了独立客观地评价，最终评分结果为 88.81 分，评价等级为“良”。各部分得分情况详见表 3-1。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

| 一级指标 | 权重分    | 得分    | 得分率     |
|------|--------|-------|---------|
| 项目决策 | 13.00  | 12.50 | 96.15%  |
| 项目管理 | 22.00  | 19.81 | 90.05%  |
| 项目绩效 | 60.00  | 51.50 | 85.83%  |
| 满意度  | 5.00   | 5.00  | 100.00% |
| 合计   | 100.00 | 88.81 | 88.81%  |

各项指标得分情况见表 3-2:

表 3-2 项目指标得分表

| 一级指标           | 二级指标         | 三级指标           | 权重 | 标杆值       | 业绩值       | 实际得分 | 得分率    |
|----------------|--------------|----------------|----|-----------|-----------|------|--------|
| A 项目决策<br>(13) | A1 项目立项 (6)  | A101 立项依据充分性   | 3  | 充分        | 充分        | 3    | 100%   |
|                |              | A102 项目立项规范性   | 3  | 规范        | 规范        | 2.5  | 83.33% |
|                | A2 项目目标 (5)  | A201 项目目标合理性   | 5  | 合理        | 合理        | 5    | 100%   |
|                | A3 资金投入 (2)  | A301 预算编制合理性   | 2  | 合理        | 合理        | 2    | 100%   |
| B 项目管理<br>(22) | B1 资金管理 (6)  | B101 专项资金到位情况  | 3  | 足额、及时     | 足额、不够及时   | 1.5  | 50%    |
|                |              | B102 预算执行率     | 3  | 100%      | 77.03%    | 2.31 | 77.03% |
|                | B2 财务管理 (7)  | B201 财务管理制度健全性 | 4  | 健全        | 健全        | 4    | 100%   |
|                |              | B202 资金使用合规性   | 3  | 合规        | 合规        | 3    | 100%   |
|                | B3 项目实施 (9)  | B301 管理制度健全性   | 3  | 健全        | 健全        | 3    | 100%   |
|                |              | B302 管理制度执行有效性 | 4  | 有效        | 有效        | 4    | 100%   |
|                |              | B203 政府采购规范性   | 2  | 规范        | 规范        | 2    | 100%   |
| C 项目绩效<br>(60) | C1 项目产出 (26) | C101 新建高标准农田面积 | 5  | ≥435 万亩   | 482.27 万亩 | 5    | 100%   |
|                |              | C102 新增高效节水面积  | 5  | ≥141.5 万亩 | 372.54 万亩 | 5    | 100%   |
|                |              | C103 新增耕地      | 5  | >0 万亩     | 2.73 万亩   | 5    | 100%   |
|                |              | C104 质量合格率     | 6  | 100%      | 33%       | 2    | 33.33% |

| 一级指标      | 二级指标        | 三级指标               | 权重  | 标杆值       | 业绩值                       | 实际得分  | 得分率  |
|-----------|-------------|--------------------|-----|-----------|---------------------------|-------|------|
|           |             | C105 亩均投入财政资金      | 5   | ≥1500 元   | 1500 元                    | 5     | 100% |
|           | C2 项目效果(34) | C201 粮食、棉花综合生产能力提升 | 6   | > 0%      | 水稻增产 20 公斤/亩；棉花增产 50 公斤/亩 | 6     | 100% |
|           |             | C202 规模化经营水平提升     | 6   | 有效提升      | 有效提升                      | 6     | 100% |
|           |             | C203 用水总量控制情况      | 6   | < 用水总量控制数 | < 用水总量控制数                 | 6     | 100% |
|           |             | C204 耕地质量改善情况      | 5   | 有效改善      | 有效改善                      | 5     | 100% |
|           |             | C205 机械采收增长率       | 5   | ≥90%      | 94%                       | 5     | 100% |
|           |             | C206 建后管护到位率       | 6   | 100%      | 25%                       | 1.5   | 25%  |
| D 满意度 (5) | D1 满意度 (5)  | D101 受益群众满意度       | 5   | > 90%     | 95.83%                    | 5     | 100% |
| 总分        |             |                    | 100 | -         | -                         | 88.81 |      |

## 四、绩效评价分析

### (一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 13.00 分，绩效评价得分 12.50 分，得分率 96.15%，具体分析如下：

#### 1.项目立项

(1) 立项依据充分性：①项目立项依据《农业农村部关于下达 2022 年农田建设任务的通知》及《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46 号），文件要求“中央财政与地方财政共同承担农田建设支出责任，地方各级财政应当安排必要的资金投入农田建设，列入本级政府预算。”，项目立项有明确的政策依据；②根据《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》（农办建〔2021〕

8号)、《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划(2021-2030年)》等有关文件和自治区党委、人民政府高标准农田建设的决策部署,要求“2021-2030年间,要集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田,农田耕地质量切实提高,农田基础设施不断改善,粮棉等重要农产品综合生产能力持续提升,农田监测管护更加健全,能够有效支撑乡村振兴战略实施,为实现新疆社会稳定和长治久安提供有力保障。”,项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划;③自治区农业农村厅部门职责包括组织农业资源区划工作,指导农用地、农业生物物种资源的保护与管理,负责耕地及永久基本农田治理保护工作。该项目与项目单位职责密切相关。

综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得3分,得分率100%。

(2)项目立项规范性:自治区农田建设补助项目为中央农田建设补助配套资金项目,具体由各县市农业农村部门组织实施,计划2022年开展的项目于2021年开展项目前期工作,包括项目选址、编制项目实施方案、征求农民意见等,各县市向地州上报项目实施方案,地区组织评审。通过查看4个地州项目实施方案、评审资料等,各县市项目立项前均已经通过专家论证、集体决策,项目立项符合规定程序,审批文件和材料合规完整,但存在项目初步设计不合理的情况,例如温宿县托普汗3万亩土地平整项目,修建桥涵,未考虑农民用水需求,农民需自行搭建管道通水。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.5 分，得分率 83.33%。

## 2.项目目标

（1）项目目标合理性：①该项目依据 2021 年 11 月《财政部关于提前下达 2022 年农田建设补助资金预算的通知》（财农〔2021〕100 号）设立了项目总目标和年度目标；②该项目绩效目标表明确了项目的产出和效益目标，自治区下达预算资金至各地州时根据各地州市高标准农田任务数分解下达绩效目标，目标围绕项目建设内容和产出效益设置，目标与 2022 年自治区农田建设任务相关，项目年度绩效目标完整、明确、可衡量、与战略目标相关。该项目绩效目标表如下：

表 4-1 农田建设补助资金（全年）绩效目标表

|          |                                                                |            |               |                     |
|----------|----------------------------------------------------------------|------------|---------------|---------------------|
| 项目名称     | 农田建设补助资金                                                       |            |               |                     |
| 中央主管部门   | 财政部、农业农村部                                                      | 实施期限       | 2022 年        |                     |
| 省级财政部门   | 新疆维吾尔自治区财政厅                                                    | 省级主管部门     | 新疆维吾尔自治区农业农村厅 |                     |
| 资金情况（万元） | 年度金额：                                                          | 652,500    |               |                     |
|          | 其中：中央补助                                                        | 445,392    |               |                     |
|          | 其他资金                                                           | 207,108    |               |                     |
| 年度目标     | 目标 1：新建高标准农田面积 435 万亩，通过项目建设，有效改善项目区农田基础设施条件，提升耕地质量，提高粮食综合生产能力 |            |               |                     |
|          | 目标 2：新增高效节水灌溉面积，提升农田灌溉排水和节水能力                                  |            |               |                     |
|          | 目标 3：涉农资金统筹整合部分集中用于脱贫攻坚（按照扶贫资金管理 & 绩效评价）                       |            |               |                     |
|          | 一级指标                                                           | 二级指标       | 三级指标          | 指标值                 |
| 绩效指标     | 产出指标                                                           | 数量指标       | 新增高标准农田面积     | 435 万亩              |
|          |                                                                |            | 新增高效节水灌溉面积    | 141.5 万亩            |
|          |                                                                | 质量指标       | 项目验收合格率       | ≥95%                |
|          |                                                                | 时效指标       | 任务完成及时性       | 1-2 年               |
|          | 效益指标                                                           | 社会效益指标     | 粮食综合生产能力      | 明显提升                |
|          |                                                                |            | 田间道路通达度       | 平原区达到 100%,丘陵 区≥90% |
|          |                                                                | 生态效益指标     | 耕地质量          | 逐步提升                |
|          |                                                                | 可持续影响 指标   | 水资源利用率        | 逐步提升                |
|          |                                                                |            | 农业种植结构        | 进一步优化               |
|          | 满意度指标                                                          | 服务对象满 意度指标 | 受益群众满意 率      | ≥90%                |

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

### 3.资金投入

（1）预算编制合理性：①根据农业农村部《关于下达 2022 年农田建设任务的通知》（农建发〔2021〕7 号）安排，自治区全区计划建设高标准农田 500 万亩（其中：财政转移支付资金建设 435 万亩，中央预算内投资建设 65 万亩），2022 年 3 月印发《农业农村部 财政部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法的通知》（农建发〔2022〕2 号），在资金投入和支出评价指标中明确“有稳定的地方财政资助金来源，中央和地方资金投入达到 1500 元/亩，得 10 分，未达到的，每减少 10%，扣 1 分，扣完为止。”，根据 2022 年自治区农田建设任务数，财政转移支付总共需投入 652,500 万元，中央财政拨付 445,392 万元，地方配套 207,108 万元。预算编制依据充分、合理；②根据《关于下达 2022 年自治区农田建设任务的通知》（新农建〔2022〕27 号）和《关于下达 2022 年自治区农田建设任务的补充通知》（新农建〔2022〕335 号），自治区高标准农田建设任务分解到喀什地区、阿克苏地区、伊犁州等 13 个地（州、市）的 83 个县（市、区）。根据分配建设任务形成了 2022 年自治区高标准农田建设资金分配方案，项目资金分配与建设任务相匹配，以各县（市、区）建设任务数量及亩均财政资金投入不低于 1500 元为依据分配补助资金。预算编制细化。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

## **（二）项目管理情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为 22.00 分，绩效评价得分 19.81 分，得分率 90.05%，具体分析如下：

### **1.资金管理**

（1）专项资金到位率：①自治区财政厅 2021 年 12 月 27 日按照农田建设补助预算分配表下达 52,707 万元至各地（州、市），2022 年 7 月 6 日按照预算分配表再次下达资金 154,401 万元，项目资金足额拨付到各地州财政局；②根据昌吉州、塔城地区、伊犁州、阿克苏地区四个地州现场访谈情况，了解到该专项资金到位较晚，例如伊宁县反馈 2022 年项目 2022 年 5 月已完工，第二批项目配套资金 7 月才到位，该项目资金拨付不及时，但未影响项目推进。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。

（2）预算执行率：通过收集的基础数据表汇总显示，截至 2022 年 12 月 31 日，自治区农田建设补助项目预算 207,108 万元，实际执行 159,532 万元，项目资金执行率 77.03%。

综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 2.31 分，得分率 77.03%。

### **2.财务管理**

（1）财务管理制度健全性：①自治区财政厅、农业农村厅联合印发了《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理

办法》（新财规〔2020〕18号）；②项目资金管理办法包括资金支出范围、资金分配和预算下达、资金使用和管理、监督检查和绩效评价等，资金管理办法内容全面完整；③项目资金管理办法在资金使用各方面进行细化，明确资金支出范围、资金分配依据、资金下达时限等，项目资金管理办法明确且具有可操作性。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（2）资金使用合规性：①通过抽查昌吉州、塔城地区、伊犁州、阿克苏地区项目资金使用明细，资金使用仅限于农田建设工程施工费、管理费、监理费等农田建设相关支出，资金使用符合《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理办法》（新财规〔2020〕18号）；②抽查地州资金支付凭证，记账凭证附件包括国库集中支付凭证、付款审批单、合同关键页、发票、工程量清单、向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要等，资金支付有完整的审批程序和手续；③资金支付凭证包含工程量付款证书，项目工程进度经监理审核、项目管理单位审核，项目的重大开支经过评估认证；④抽查地州资料，项目资金使用符合预算批复和合同规定的用途；⑤未发现项目资金存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

### 3.项目实施

（1）管理制度健全性：自治区农业农村厅先后制定了《新疆维吾尔自治区农田建设项目管理实施办法》（新农建〔2019〕299号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区高标准农田建设导则（试行）〉的通知》（新农建〔2020〕200号）、《关于印发〈自治区高标准农田（高效节水）工程设施建后管护暂行办法〉的通知》（新农建〔2021〕7号），各项制度合理划分各级农业农村部门管理权限和职责，明确由县（市、区）农业农村主管部门申报项目组织开展实施，由地（州、市）农业农村主管部门审批本地区农田建设项目初步设计文件，由自治区农业农村厅负责对各地（州、市）农田建设项目管理进行监督评价，各项业务制度完整明确且具有可操作性。

综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。

（2）管理制度执行有效性：①通过全国农田建设监测监管平台及现场查看资料，各县市开展的农田建设项目均编制了项目实施方案，方案由地（州、市）农业农村主管部门组织专家评审，出具专家评审意见，自治区农业农村厅按月统计全区高标准农田建设项目建设进展情况，项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②各级农业农村主管部门保留了项目实施方案、专家评审意见、项目进展情况报告等资料，项目资料保存完整。

综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。

（3）政府采购规范性：①抽查县市农田建设项目招标资料，均通过公开招标方式进行招标；②招标项目均在当地政府网站发布招标公告、中标结果公示，政府采购程序执行规范；③通过现场查看项目建设情况，项目采购工程、设备、原材料与项目实际需求相符；④查看地州项目资料，不存在重复采购或过量采购的情形。

综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。

### （三）项目绩效情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 60.00 分，绩效评价得分 51.5 分，得分率 85.83%，具体分析如下：

#### 1.项目产出：

（1）新建高标准农田面积：根据 2022 年自治区农田处年度总结报告及全国农田建设监测监管平台导出数据，2022 年全区新建高标准农田 482.27 万亩，超额完成 2022 年全区高标准农田 435 万亩的建设任务。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（2）新建高效节水灌溉面积：根据 2022 年自治区农田处年度总结报告及全国农田建设监测监管平台导出数据，2022 年新建全区高效节水灌溉面积 372.54 万亩，超额完成 2022 年全区新建高效节水灌溉面积 141.5 万亩的建设任务。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（3）新增耕地：根据收集资料显示，截至 2022 年 12 月底，经自然资源部门出具新增耕地复核意见的耕地面积达 2.73 万亩。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（4）质量合格率：通过访谈结果及收集资料显示，自治区高标准农田项目储备库符合《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1 号）要求，但在项目实施过程中存在质量问题，例如昌吉农业园区项目阀门井未正确摆放镇墩石，沙湾市混凝土人工配比，施工不规范，项目实施质量存在问题。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 2 分，得分率 33.33%。

（5）亩均投入财政资金：根据中央及自治区资金下达文件及全国农田监测监管平台数据，全区 2022 年高标准农田建设亩均投入财政达到 1500 元以上，符合《农业农村部 财政部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法的通知》要求。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## **2.项目效果**

（1）粮食、棉花综合生产能力提升：根据访谈结果，通过高标准农田建设，各县市粮食棉花生产能力明显提升，例如：昌吉国家农业科技园区（老龙河三四片区）2022 年度

1 万亩高标准农田建设项目实施后，棉花亩产由 435 公斤/亩提升至 453 公斤/亩；沙湾市棉花单产增加 50 公斤/亩；伊宁县粮食增产 2664 万公斤；温宿县水稻单产由 730 公斤/亩增加至 750 公斤/亩。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

（2）规模化经营水平提升：根据访谈结果及现场查看情况，通过高标准农田建设，自治区农村土地规模化经营得到提升，例如：伊宁县采用“农户+农场”方式，引导农户将土地经营权流转给企业或者家庭农场，由农场统一经营管理，农场支付土地租金，又雇佣流转土地的农民打理农田，农民既赚得了租金，又获得了劳务费；沙湾市采用“农户+合作社”的方式，农民土地确权后，可以入股合作社，由合作社对土地统一经营管理，按照土地入股份额和田间劳动量支付报酬，农民可以从事其他生产经营。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

（3）用水总量控制情况：根据访谈调研结果，开展高标准农田建设高效节水项目的地区，项目区用水总量均小于项目区用水总量控制数。例如：沙湾市金沟河镇项目区在实施高效节水项目前年用水量 426.22 万 m<sup>3</sup>，超过当地“三条红线”用水指标 394 万 m<sup>3</sup>，项目实施后年用水量 390.47 万 m<sup>3</sup>。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。

（4）耕地质量改善情况：根据访谈调研及收集资料显示，项目通过开展地力培肥、污染土壤修复、盐碱土壤治理、沙质土壤治理等措施，有效改善了耕地质量。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（5）机械采收增长率：据访谈调研及收集资料显示，通过项目实施，农田作业机械采收率普遍提高，例如沙雅县近年通过高标准农田建设，全县机械采收率由 5.2%提高到 98%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

（6）建后管护到位率：现场抽查 4 个地州项目建后管护情况，其中乌苏市制定了《高标准农田建设项目工程移交管护制度》并严格落实，沙湾市将工程设施维护经费计入供水成本，在收取的水费中计提，塔城地区建后管护到位情况较好；伊犁州部分项目建成后由管水员对水房、沉砂池进行管理，但也存在村镇高价出租沉砂池增加种植成本的情况；昌吉州农业科技园施工方反映，农户损毁田间设备；阿克苏地区施肥罐、变压器被盗，农户损坏防护栏拉水。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 1.5 分，得分率 25%。

#### **（四）满意度情况**

从评价得分情况看，此项评价满分为 5.00 分，绩效评价得分 5.00 分，得分率 100%，具体分析如下：

## **1.满意度**

受益群众满意度：根据满意度问卷报告显示，共 484 份满意度问卷，满意度问题 1“您对本项目建设质量是否满意？”，满意度评分达 95.74%”；满意度问题 2“您对农田建设项目改善生产条件是否满意？”，满意度评分达 95.91%，受益群众的整体满意度为 95.83%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。

## **五、主要经验及存在问题**

### **（一）主要经验及做法**

**1.加大投入，拓宽资金筹措渠道。**一是自治区积极争取国家农田建设补助资金 51.61 亿元（含中央预算内资金），自治区配套补助资金 20.71 亿元，较 2021 年增加 15.44 亿元，基本实现了自治区高标准农田建设土地平整和高效节水两项核心建设内容全覆盖；二是通过地方财政配套、发行债券、乡村振兴衔接资金、土地出让收入、统筹相关涉农资金、农户自筹等方式，多元化投入建设资金累计超过 10 亿元，使高标准农田项目建设标准更高、成色更足。

**2.完善机制，逐步健全制度体系。**2022 年自治区农业农村厅制定印发了《新疆维吾尔自治区高标准农田建设评价激励实施办法》《新疆维吾尔自治区高标准农田建设质量管理办法》《新疆维吾尔自治区高标准农田建设项目专家库专家管理办法》《自治区高标准农田建设项目实名制管理责任制度（试行）》等配套管理办法制度，修订完善《自治区农

田建设补助资金管理办法》《自治区高标准农田建设标准导则》等，组建自治区高标准农田项目专家库，进一步提升和规范了项目建设管理效能。

**3.多措并举，加强管理。**项目实施过程中严格落实项目法人制、监理制、招投标制、合同制等各项制度，定期调度，加强管理，确保在规定时间内高质量完成建设任务。

**4.因地制宜，结合实际。**在项目实施过程中，按照“什么急需先建什么，缺什么补什么”的思路，加快开展田块整治、灌溉与节水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、农田地力提升等工程建设，因地制宜开展建设任务。

## **（二）存在的问题**

**1.实施方案（代初步设计）深度不足。**例如：昭苏县夏特乡项目初步设计勘察不仔细，将墓地纳入高标准农田建设项目范围，在建设过程中才发现此问题，项目改线调整；沙湾市实施初步设计勘察过程中，乡镇不重视，设计单位与村队沟通不充分，导致设计结果与农民实际需求不符，项目多次调整；温宿县修建桥涵，施工方按照初步设计只管修桥，未做好与项目区周边灌排工程的科学衔接，不能满足生产需要。

**2.亩均财政资金投入偏低。**自治区农田建设项目中央及自治区财政总投入1500元/亩，但实际亩均投入需3000元左右，部分地区仅能开展修护土地平整项目不能实施高效节水等其他建设内容，对比其他省份来看自治区亩均财政资金投入偏低。例如：山东省2022年高标准农田亩均投入财政资金不

少于1950元，安徽省2023年亩均财政投入提高到2500元以上。

**3.资金下达时间晚于项目实际需求。**由于各地种植农作物各不相同，资金支付时间节点也不相同，为避免对农业生产产生影响，玉米、小麦、棉花等农作物项目区高效节水工程需要在5月之前完工，施工方只能垫资建设，无施工方垫资的地区，7月份下达资金只能在秋收后实施项目，按工程进度支付资金难以达到自治区《关于再次下达2022年自治区农田建设补助资金预算的通知》（新财农〔2022〕46号）年底资金支付进度达到85%的要求。

**4.地区高标准农田建设水平差异较大。**例如：昌吉州、塔城地区已引进智慧农业，达到农业现代化水平，而伊犁州、阿克苏地区还处在修建水渠斗渠、农渠（土渠）阶段，建设水平差异大。

**5.项目管理专业性不足。**部分地区农业农村主管部门有曾任职农业开发办人员管理项目，专业性很强，但也有部分地区反映，单位内部无工程、水利相关专业人员，专业能力欠缺，对最新政策解读不够认识不深，工程管理经验欠缺，对项目管理有心无力。例如沙湾市反映，《高标准农田建设通则》（2014）规定田间基础设施占地率<sup>2</sup>不超过8%，《新疆维吾尔自治区实施《中华人民共和国森林法》办法》（2018年9月21日修订）规定，农田防护林面积占灌溉耕地面积的比例应达到6%以上，新开发的土地，农田防护林面积应当达到10%以上。如果农田防护林面积比例达到6%，修建灌溉排

---

<sup>2</sup> 田间基础设施占地率指灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电等设施占地面积与建设区面积的比例。

水设施、田间道路等其他建设内容仅能占地2%，不能满足其他内容建设要求，农田防护林到底该怎么建需要有关部门予以答复；昌吉市对于高标准农田种植作物限制理解不足，以前年度建设高标准农田项目区种植葡萄，2022年通过补建方式整改。

**6.部门协同有待提升。**一方面受自然资源部门“三调底图”“永久基本农田底图”与林草部门森林资源“一张图”数据冲突影响，存在同一地块地类性质不同的问题，另一方面因相关部门审批流程复杂造成项目开工审批时间长。

**7.建后管护存在问题。**例如：伊宁县某乡镇高价出租沉砂池，增加种植户成本，农户意愿将有经营权的耕地变为园地，无部门给出解决办法；昌吉州部分地区高效节水项目实施后无人管理，设备损坏；阿克苏地区群众盗窃农田基础设施时有发生，施肥罐被偷，变压器也被偷。

## **六、相关建议**

### **（一）提高实施方案水平，走好高标准农田建设第一步**

一是提高高标准农田项目设计方招标门槛，查看地州项目实施方案，发现具有水利行业资质公司初步设计水平普遍高于具有水利专业资质的公司，提升招标门槛可以让更优质的公司承接设计任务；二是增强乡镇干部主体责任意识，协同农业农村局开展农田建设项目，做好项目初步设计；三是建议建立高标准农田建设项目设计公司退出机制，由高标准农田建设专家按年度对设计公司考核打分，进行末位淘汰，淘汰的公司禁止承接高标准农田项目；四是用好农田建设专

家库，对项目实施方案进行严格审查，确保高标准农田建设项目实施方案高质量。

### **（二）积极争取中央资金，加大财政资金投入**

根据《关于印发〈耕地建设与利用资金管理办法〉的通知》（财农〔2023〕12号），中央财政对地方开展高标准农田建设，按东、中、西部地区并考虑财政困难程度，给予差异化适当补助，将对西藏自治区、新疆维吾尔自治区（生产建设兵团）、中央直属垦区予以适当倾斜，建议自治区财政厅、农业农村厅积极争取中央资金，加大财政资金投入力度。同时建议统筹整合使用水利资金、土地治理专项资金、乡村振兴专项资金，多方面共同投入高标准农田建设。

### **（三）提前下达项目资金，项目早开工农民早受益**

自治区普遍开展的高标准农田建设项目为土地平整项目和高效节水项目，农田建设项目的特殊性在于需要在田间开展项目建设，若资金在7月下达，正处农作物种植期，项目无法开展，建议自治区财政厅提前下达农田建设项目补助资金，在每年的4月或5月或是项目实施前一年12月下达项目资金，让项目早开工、农民早受益。

### **（四）全区内实行差异化适当补助**

建议项目主管部门在分配资金时，考虑地区间财政实力差异，及其他耕地建设类项目资金分配情况，对现有高标准农田建设水平较低的县市予以倾斜，缩小地区间高标准农田建设水平差异。

### **（五）加强地区部门间学习交流，鼓励争先争优**

一是加强部门联合办公，专业人员欠缺地区，由人民政府牵头组织农业农村部门及水利部门联合管理，必要时聘请专家组或第三方工程建设相关公司定期巡检，保证高标准农田工程质量；二是加强自治区地州之间农业农村部门交流学习，提升管理经验；三是建议参考《安徽省高标准农田建设优质项目评选办法（试行）的通知》（皖农建〔2022〕59号），自治区也制定优质项目评选办法，以此激励各项目实施争优争先。

#### **（六）为高标准农田项目立项审批开设绿色通道，加强各部门协同管理**

高标准农田建设不仅是各级农业部门的事，也是政府自然资源、林草各部门的事，更是关乎老百姓、国家粮食安全的大事。由此，相关部门一是要贯彻《自治区自然资源厅 农业农村厅 林业和草原局关于严格耕地用途管制有关问题的通知》（新自然资发〔2022〕187号）、《关于深化规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资发〔2023〕69号）文件精神，落实永久基本农田特殊保护制度，简化审批流程，为高标准农田建设项目开设绿色通道，节省项目立项审批时间；二是要加快推进土壤普查、耕地普查，结合第三次全国国土调查底图，各部门协同建立全疆一张网，包括耕地、林地分布、土壤等级分布、水利工程分布，为各项工作开展提供基础数据。

#### **（七）完善法律法规，探索建后管护新途径**

一是完善农田建后管护办法，明确经营户租用农田基础设施费用收取标准，避免农户承担高额费用；二是借鉴山东省临沂市罗庄区承担高标准农田建设工程质量保险试点，通过明确保障时限保险范围、明确投保承保合作主体、明确保险资金来源渠道、明确问题排查整改机制提升工程质量保障、管护维修保障水平，使其成为高标准农田建设工程后续管护的强力补充手段，进一步提升高标准农田工程建设质量。自治区农业农村厅可借鉴相关经验，推进保险试点，探索高标准农田建后管护新途径。

## **七、绩效评价结果应用建议**

### **（一）及时对评价中发现的问题进行整改**

建议项目实施单位根据绩效评价报告中所反馈的问题和提出的建议及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实提高项目管理水平，并在规定的时间内将整改情况向自治区财政厅行文报告。

### **（二）下一年度预算安排**

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定，原则上对评价等级为优、良的项目，可依照相关政策制度，结合自治区党委、自治区人民政府工作安排以及自治区本级财力情况等因素，原则上优先予以保障。

### **（三）评价结果公开**

结合预算管理有关要求，自治区财政厅可以选择将此次评价结果对外公开，同时可将本次绩效评价结果向自治区政府和人大报告，为政府决策提供参考。

## 八、其他需要说明的问题

（1）预算执行率 77.03%，高标准农田建设任务完成率 100%原因：因 2022 年高标准农田建设，资金来源渠道广，不仅包括中央预算内、中央转移支付、自治区转移支付，还有农民自筹资金，县市农业农村部门支付工程款时优先使用中央转移支付资金及农民自筹资金。除此之外，部分地区项目完工还留有质保金尚未支付，因此预算执行率与产出数量完成度存在偏差。

（2）本次评价涉及的相关数据由各级农业农村部门提供的资料中提取，并到实施区域进行访谈工作。针对上述情况，评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。

## 附件 1 综合评分表

2022 年新疆维吾尔自治区农田建设项目绩效评价指标体系表

| 一级指标           | 二级指标            | 三级指标                 | 权重 | 指标解释                                                                                                 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                       | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 得分 | 得分率  |
|----------------|-----------------|----------------------|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
| A 项目决策<br>(13) | A1 项目<br>立项 (6) | A101 立<br>项依据充<br>分性 | 3  | 考察项目<br>立项的依<br>据文件是<br>否充分，<br>是否与国<br>家和地区<br>的战略目<br>标、发展<br>计划以及<br>部门的基<br>本职能和<br>工作计划<br>相适应。 | 充分  | 通用标准 | 考察①有相关政策依据（国家、省部级或市级政策依据）；②项目与国家和地区的农田建设有关战略目标、发展规划、工作计划相匹配；③项目与项目单位职责密切相关。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。 | ①项目立项依据《农业农村部关于下达 2022 年农田建设任务的通知》及《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2019〕46 号），文件要求“中央财政与地方财政共同承担农田建设支出责任，地方各级财政应当安排必要的资金投入农田建设，列入本级政府预算。”，项目立项有明确的政策依据；②根据《农业农村部办公厅关于加快构建高标准农田建设规划体系的通知》（农办建〔2021〕8 号）、《新疆维吾尔自治区高标准农田建设规划（2021-2030 年）》等有关文件和自治区党委、人民政府高标准农田建设的决策部署，要求“2021-2030 年间，要集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好的高标准农田，农田耕地质量切实提高，农田基础设施不断改善，粮棉等重要农产品综合生产能力持续提升，农田监测管护更加健全，能够有效支撑乡村振兴战略实施，为实现新疆社会稳定和长治久安提供有力保障。”项目立项 | 3  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                 | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                            | 评分过程                                                                                                                                                                                       | 得分  | 得分率    |
|------|------|--------------|----|--------------------------------------|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|--------|
|      |      |              |    |                                      |     |      |                                                                                                 | 符合国家法律法规、国民经济发展规划；<br>③自治区农业农村厅部门职责包括组织农业资源区划工作，指导农用地、农业生物物种资源的保护与管理，负责耕地及永久基本农田治理保护工作。该项目与项目单位职责密切相关。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。                                                 |     |        |
|      |      | A102 项目立项规范性 | 3  | 项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 规范  | 通用标准 | 考察①立项前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等；②项目初步设计合理性；③项目立项是否符合规定程序；④审批文件和材料是否合规完整。四项各 1/3、1/6、1/6、1/3 | 自治区农田建设补助项目为中央农田建设补助配套资金项目，具体由各县市农业农村部门组织实施，计划 2022 年开展的项目于 2021 年开展项目前期工作，包括项目选址、编制项目实施方案、征求农民意见等，各县市向地州上报项目实施方案，地区组织评审。通过查看 4 个地州项目实施方案、评审资料等，各县市项目立项前均已经通过专家论证、集体决策，项目立项符合规定程序，审批文件和材料合 | 2.5 | 83.33% |

| 一级指标 | 二级指标       | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                                  | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                             | 评分过程                                                                                                                                                                                                                              | 得分 | 得分率  |
|------|------------|--------------|----|-------------------------------------------------------|-----|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |            |              |    |                                                       |     |      | 的权重分,每符合一项得相应权重分值。                                                                               | 规完整,但存在项目初步设计不合理的情况,例如温宿县托普汗3万亩土地平整项目,修建桥涵,未考虑农民用水需求,农民需自行搭建管道通水。综上所述,该指标分值3分,根据评分标准得2.5分,得分率83.33%。                                                                                                                              |    |      |
|      | A2 项目目标(5) | A201 项目目标合理性 | 5  | 考察是否设立了项目总目标及年度目标,以及项目年度目标的完整性、明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性。 | 合理  | 通用标准 | ①项目设立了总目标和年度目标先得20%的权重分(两项各占10%的权重分);<br>②考察项目年度目标是否完整、明确、可衡量、可实现、与战略目标和总目标相关,每符合一项,再得1/5的剩余权重分。 | ①该项目依据2021年11月《财政部关于提前下达2022年农田建设补助资金预算的通知》(财农〔2021〕100号)设立了总目标和年度目标绩效目标;②该项目绩效目标表明了项目的产出和效益目标,自治区下达预算资金至各地州时根据各地州市高标准农田任务数分解下达绩效目标,目标围绕项目建设内容和产出效益设置,与2022年自治区农田建设任务相关,项目年度绩效目标完整、明确、可衡量、与战略目标相关。综上所述,该指标分值5分,根据评分标准得5分,得分率100%。 | 5  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标       | 三级指标         | 权重 | 指标解释                       | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                   | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 得分 | 得分率  |
|------|------------|--------------|----|----------------------------|-----|------|--------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      | A3 资金投入（2） | A103 预算编制合理性 | 2  | 考察预算编制是否科学、合理，是否存在明显不合理之处。 | 合理  | 通用标准 | 考察①预算编制依据充分、合理；②预算编制细化；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。 | ①根据农业农村部《关于下达 2022 年农田建设任务的通知》（农建发〔2021〕7 号）安排，自治区全区计划建设高标准农田 500 万亩（其中：财政转移支付资金建设 435 万亩，中央预算内投资建设 65 万亩），2022 年 3 月印发《农业农村部 财政部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法的通知》（农建发〔2022〕2 号），在资金投入和支出评价指标中明确“有稳定的地方财政资助金来源，中央和地方资金投入达到 1500 元/亩，得 10 分，未达到的，每减少 10%，扣 1 分，扣完为止。”根据 2022 年自治区农田建设任务数，财政转移支付总共需投入 652,500 万元，中央财政拨付 445,392 万元，地方配套 207,108 万元。预算编制依据充分、合理；②根据《关于下达 2022 年自治区农田建设任务的通知》（新农建〔2022〕27 号）和《关于下达 2022 年自治区农田建设任务的补充通知》（新农建〔2022〕335 号），自治区农业农村厅根据建设任务形成了 2022 年自治区高标准农田建设资金分配方案，项目资金分配与建设任务相匹配，以各县（市、区）建设任务数量及亩均财 | 2  | 100% |

| 一级指标           | 二级指标        | 三级指标         | 权重 | 指标解释                         | 标杆值   | 评分依据 | 评价标准                                                                                 | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                                       | 得分   | 得分率    |
|----------------|-------------|--------------|----|------------------------------|-------|------|--------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|--------|
|                |             |              |    |                              |       |      |                                                                                      | 政资金投入不低于 1500 元为依据分配补助资金。预算编制细化。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。                                                                                                                                                                                                       |      |        |
| B 项目管理<br>(22) | B1 资金管理 (6) | B101 专项资金到情况 | 3  | 考察预算资金到位情况。                  | 足额、及时 | 通用标准 | 考察①自治区财政厅按照预算分配方案，将预算资金足额拨付至各地州财政局；②专项资金拨付及时，未影响项目推进；以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。 | ①自治区财政厅 2021 年 12 月 27 日按照农田建设补助预算分配表下达 52,707 万元至各地（州、市），2022 年 7 月 6 日按照第二次预算分配表再次下达资金 154,401 万元，项目资金足额拨付到各地州财政局；②根据昌吉州、塔城地区、伊犁州、阿克苏地区四个地州现场访谈情况，了解到该专项资金到位较晚，其中伊宁县反馈 2022 年项目 2022 年 5 月已完工，第二批项目配套资金 7 月才到位，该项目资金拨付不及时，但未影响项目推进。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 1.5 分，得分率 50%。 | 1.5  | 50%    |
|                |             | B102 预算执行率   | 3  | 反映项目预算资金的实际执行情况；<br>预算执行率=实际 | 100%  | 通用标准 | 预算执行率*权重分值。                                                                          | 通过收集的基础数据表汇总显示，截至 2022 年 12 月 31 日，自治区农田建设补助项目预算 207,108 万元，实际执行 159,532 万元，项目资金执行率 77.03%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准，得分为 77.03%*3=2.31                                                                                                                                         | 2.31 | 77.03% |

| 一级指标 | 二级指标       | 三级指标           | 权重 | 指标解释                                        | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                                              | 评分过程                                                                                                                                                                                                               | 得分 | 得分率  |
|------|------------|----------------|----|---------------------------------------------|-----|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |            |                |    | 支出金额/预算批复金额×100%。                           |     |      |                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                    |    |      |
|      | B2 财务管理（7） | B201 财务管理制度健全性 | 4  | 主管部门的财务制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况。 | 健全  | 通用标准 | 考察自治区主管部门①是否已制定或具有相应的项目资金管理办法；②项目资金管理办法是否完整（包括高标准农田建设项目资金支出范围、标准、资金分配依据等内容）；③项目资金管理办法是否明确且具有可操作性；三项各占20%、40%、40%的权重分，满足一项得对应的权重分。 | ①自治区财政厅、农业农村厅联合印发了《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理办法》（新财规〔2020〕18号）；②项目资金管理办法包括资金支出范围、资金分配和预算下达、资金使用和管理、监督检查和绩效评价等，资金管理办法内容全面完整；③项目资金管理办法在资金使用各方面进行细化，明确资金支出范围、资金分配依据、资金下达时限等，项目资金管理办法明确且具有可操作性。综上所述，该指标分值4分，根据评分标准得4分，得分率100%。 | 4  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                      | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                                                            | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 得分 | 得分率  |
|------|------|--------------|----|-------------------------------------------|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      | B202 资金使用合规性 | 3  | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 合规  | 通用标准 | ①资金使用是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支是否经过评估认证；④是否符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。①②③④⑤全部符合视为使用合规，得满分；否则不得分。 | ①通过抽查昌吉州、塔城地区、伊犁州、阿克苏地区项目资金使用明细，资金使用仅限于农田建设工程施工费、管理费、监理费等农田建设相关支出，资金使用符合《新疆维吾尔自治区农田建设补助资金管理办法》（新财规〔2020〕18号）；②抽查地州资金支付凭证，记账凭证附件包括国库集中支付凭证，付款审批单、合同关键页、发票、工程量清单、向财政申请拨付资金请示、财经领导小组会议纪要等，资金支付有完整的审批程序和手续；③资金支付凭证包含工程量付款证书，项目工程进度经监理审核、项目管理单位审核，项目的重大开支经过评估认证；④抽查地州资料，项目资金使用符合预算批复和合同规定的用途；⑤通过收集的基础表及访谈记录，项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分，得分率100%。 | 3  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标       | 三级指标           | 权重 | 指标解释                                         | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                             | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 得分 | 得分率  |
|------|------------|----------------|----|----------------------------------------------|-----|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      | B3 项目实施（9） | B301 管理制度健全性   | 3  | 项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 健全  | 通用标准 | ①是否已制定或具有项目实施方案或申报指南等业务管理制度；②业务管理制度是完整（至少包括申报、审核、监督等业务管理制度）；③业务管理制度明确且具有可操作性。三项分别占 1/3 的权重分。符合则得对应权重分，否则扣除对应权重分。 | 自治区农业农村厅先后制定了《新疆维吾尔自治区农田建设项目管理实施办法》（新农建〔2019〕299 号）、《关于印发〈新疆维吾尔自治区高标准农田建设导则（试行）〉的通知》（新农建〔2020〕200 号）、《关于印发〈自治区高标准农田（高效节水）工程设施建后管护暂行办法〉的通知》（新农建〔2021〕7 号），各项制度合理划分各级农业农村部门管理权限和职责，明确由县（市、区）农业农村主管部门申报项目组织开展实施，由地（州、市）农业农村主管部门审批本地区农田建设项目初步设计文件，由自治区农业农村厅负责对各地（州、市）农田建设项目管理进行监督评价，各项业务制度完整明确且具有可操作性。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 3 分，得分率 100%。 | 3  | 100% |
|      |            | B302 管理制度执行有效性 | 4  | 项目实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考                      | 有效  | 通用标准 | ①项目申报、审核、监督等均按照相关法律法规业务管理执行；②保存了完整的过程资料；以上两项各占 50%的权重分，满                                                         | ①通过全国农田建设监测监管平台及现场查看资料，各县市开展的农田建设项目均编制了项目实施方案，方案由地（州、市）农业农村主管部门组织专家评审，出具专家评审意见，自治区农业农村厅按月统计全区高标准农田建设项目建设进展                                                                                                                                                                                                                             | 4  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标         | 权重 | 指标解释                                                                    | 标杆值 | 评分依据 | 评价标准                                                                                                        | 评分过程                                                                                                                                                                    | 得分 | 得分率  |
|------|------|--------------|----|-------------------------------------------------------------------------|-----|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      |              |    | 核业务管理制度的有效执行情况。                                                         |     |      | 足一项得对应的权重分。                                                                                                 | 情况，项目申报、审核、监督等均按照相关法律业务管理执行；②各级农业农村主管部门保留了项目实施方案、专家评审意见、项目进展情况报告等资料，项目资料保存完整。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分，得分率 100%。                                                       |    |      |
|      |      | B304 政府采购规范性 | 2  | 工程、设备、原材料等采购需求是否合理；项目管理主体、工程承包、分包商的采购程序是否规范，采购是否通过充分的遴选等，用以反映和考核项目单位采购实 | 规范  | 通用标准 | ①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行是否规范；③工程、设备、原材料等的采购需求是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；每项权重分值 1/4，满足条件即得对应分值。 | ①抽查县市农田建设项目招标资料，均通过公开招标方式进行招标；②招标项目均在当地政府网站发布招标公告、中标结果公示，政府采购程序执行规范；③通过现场查看项目建设情况，项目采购工程、设备、原材料与项目实际需求相符；④查看地州项目资料，不存在重复采购或过量采购的情形。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分，得分率 100%。 | 2  | 100% |

| 一级指标           | 二级指标            | 三级指标            | 权重 | 指标解释                    | 标杆值       | 评分依据 | 评价标准                                             | 评分过程                                                                                                                                             | 得分 | 得分率  |
|----------------|-----------------|-----------------|----|-------------------------|-----------|------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|                |                 |                 |    | 施的规范性                   |           |      |                                                  |                                                                                                                                                  |    |      |
| C 项目绩效<br>(60) | C1 项目<br>产出(26) | C101 新建高标准农田面积  | 5  | 考察 2022 年高标准农田建设任务完成情况。 | ≥435 万亩   | 计划标准 | 按完成比例得相应权重分值,该指标得分=(实际建成高标准农田面积/计划建成高标准农田面积)*5   | 根据 2022 年自治区农田处年度总结报告及全国农田建设监测监管平台导出数据,2022 年全区新建高标准农田 482.27 万亩,超额完成 2022 年全区高标准农田建设任务。综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 5 分,得分率 100%。                     | 5  | 100% |
|                |                 | C102 新增高效节水灌溉面积 | 5  | 考察 2022 年高标准农田建设任务完成情况。 | ≥141.5 万亩 | 计划标准 | 按完成比例得相应权重分值,该指标得分=(实际建成高效节水灌溉面积/计划建成高效节水灌溉面积)*5 | 根据 2022 年自治区农田处年度总结报告及全国农田建设监测监管平台导出数据,2022 年新建全区高效节水灌溉面积 372.54 万亩,2022 年度任务数为新建高效节水灌溉面积 141.5 万亩,超额完成该项任务。综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 5 分,得分率 100%。 | 5  | 100% |
|                |                 | C103 新增耕地       | 5  | 考察高标准农田建设项目对耕地面积影响。     | >0        | 计划标准 | 通过开展高标准农田建设将非耕地变成耕地,有新增耕地面积的,得 5 分,否则不得分。        | 根据收集资料显示,截至 2022 年 12 月底,经自然资源部门出具新增耕地复核意见的耕地面积达 2.73 万亩。综上所述,该指标分值 5 分,根据评分标准得 5 分,得分率 100%。                                                    | 5  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标          | 权重 | 指标解释               | 标杆值    | 评分依据 | 评价标准                                                                                            | 评分过程                                                                                                                                                                | 得分 | 得分率    |
|------|------|---------------|----|--------------------|--------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|--------|
|      |      | C104 质量合格率    | 6  | 考察高标准农田建设质量管理情况。   | 100%   | 行业标准 | 《高标准农田建设质量管理办法（试行）》规定，地方农业农村部门要对项目储备库质量、项目实施质量进行管理，项目储备库质量占1/3,项目实施质量占权重2/3,符合规定得相应分值，否则扣除相应分值。 | 通过访谈结果及收集资料显示，自治区高标准农田项目储备库符合《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1号）要求，但在项目实施过程中存在质量问题，例如昌吉农业园区项目阀门井未正确摆放镇墩石，沙湾市混凝土人工配比，施工不规范，项目实施质量存在问题。综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得2分，得分率33.33%。 | 2  | 33.33% |
|      |      | C105 亩均投入财政资金 | 5  | 考察高标准农田建设财政资金投入情况。 | ≥1500元 | 行业标准 | 按照《农业农村部财政部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法的通知》要求，中央和地方财政资金投入达到1500元/亩，财政资金亩均投入达到1500元的，得5分，否则不得分。           | 根据中央及自治区资金下达文件及全国农田监测监管平台数据，全区2022年高标准农田建设亩均投入财政达到1500元以上，符合《农业农村部财政部关于印发高标准农田建设评价激励实施办法的通知》要求。综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。                                      | 5  | 100%   |

| 一级指标 | 二级指标        | 三级指标               | 权重 | 指标解释                                | 标杆值  | 评分依据 | 评价标准                                                   | 评分过程                                                                                                                                                                                                                                                   | 得分 | 得分率  |
|------|-------------|--------------------|----|-------------------------------------|------|------|--------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      | C2 项目效果(34) | C201 粮食、棉花综合生产能力提升 | 6  | 考察 2022 年高标准农田建设区域粮食、棉花生产能力的同比增长情况。 | >0%  | 历史标准 | 2022 年高标准农田建设区域粮食、棉花生产能力较 2021 年有所提升得满分,低于 2021 年则不得分。 | 根据访谈结果,通过高标准农田建设,各县市粮食棉花生产能力明显提升,其中:昌吉国家农业科技园区(老龙河三四片区)2022 年度 1 万亩高标准农田建设项目实施后,棉花亩产由 435 公斤/亩提升至 453 公斤;沙湾市棉花单产增加 50 公斤/亩;伊宁县粮食增产 2664 万公斤;温宿县水稻单产由 730 公斤增加至 750 公斤。综上所述,该指标分值 6 分,根据评分标准得 6 分,得分率 100%。                                             | 6  | 100% |
|      |             | C202 规模化经营水平提升     | 6  | 考察高标准农田建设项目对农业生产经营方式影响。             | 有效提升 | 通用标准 | 项目实施提升农业生产规模化经营水平得 5 分,否则不得分。                          | 根据访谈结果及现场查看情况,通过高标准农田建设,自治区农村土地规模化经营得到提升,其中伊宁县采用“农户+农场”方式,引导农户将土地经营权流转给企业或者家庭农场,由农场统一经营管理,农场支付土地租金,又雇佣流转土地的农民打理农田,农民既赚得了租金,又获得了劳务费;沙湾市采用“农户+合作社”的方式,农民土地确权后,可以入股合作社,由合作社对土地统一经营管理,按照土地入股份额和田间劳动量支付报酬,农民可以从事其他生产经营。综上所述,该指标分值 6 分,根据评分标准得 6 分,得分率 100%。 | 6  | 100% |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标          | 权重 | 指标解释                         | 标杆值      | 评分依据 | 评价标准                                                | 评分过程                                                                                                                                                                                                                    | 得分 | 得分率  |
|------|------|---------------|----|------------------------------|----------|------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|------|
|      |      | C203 用水总量控制情况 | 6  | 考察 2022 年新增高效节水灌溉区域用水总量控制情况。 | <用水总量控制数 | 计划标准 | 2022 年新增高效节水灌溉区域用水总量是否超过“三条红线”用水指标。未超过控制数得满分，否则不得分。 | 根据访谈调研结果，开展高标准农田建设高效节水项目的地区，项目区用水总量均小于项目区用水总量控制数。例如：沙湾市金沟河镇项目区在实施高效节水项目前年用水量 426.22 万 m <sup>3</sup> ，超过当地“三条红线”用水指标 394 万 m <sup>3</sup> ，项目实施后年用水量 390.47 万 m <sup>3</sup> ，小于用水总量控制数。该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分，得分率 100%。 | 6  | 100% |
|      |      | C203 耕地质量改善情况 | 5  | 考察 2022 年高标准农田项目实施是否提升耕地质量。  | 有效改善     | 计划标准 | 2022 年高标准农田耕地质量得到提升得满分，否则不得分。                       | 根据访谈结果及收集资料显示，项目通过开展地力培肥、污染土壤修复、盐碱土壤治理、沙质土壤治理等措施，有效改善耕地质量。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。                                                                                                                          | 5  | 100% |
|      |      | C204 机械采收增长率  | 5  | 考察 2022 年农田建设项目实施对耕种方式影响。    | ≥90%     | 历史标准 | 2022 年高标准农田建设项目实施后，机械采收率较以前年度有所提升，得满分，否则不得分。        | 据访谈结果及收集资料显示，通过项目实施，农田作业机械采收率普遍提高，其中沙雅县近年通过高标准农田建设，全县机械采收率由 5.2%提高到 98%。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分，得分率 100%。                                                                                                            | 5  | 100% |

| 一级指标    | 二级指标      | 三级指标         | 权重  | 指标解释                  | 标杆值  | 评分依据 | 评价标准                                                                                                           | 评分过程                                                                                                                                                                                                                      | 得分    | 得分率    |
|---------|-----------|--------------|-----|-----------------------|------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|
|         |           | C206 建后管护到位率 | 6   | 考察农田建设项目建成管护责任落实情况    | 100% | 通用标准 | 考察昌吉州、塔城地区、伊犁州、阿克苏地区高标准农田建成后管护主体责任落实、管护资金来源及使用、监督与宣传情况，每个地州占1/4的权重分。符合《自治区高标准农田（高效节水）工程设施建后管护暂行办法》规定即得分，否则不得分。 | 通过现场查看4个地州项目建后管护情况，其中乌苏市制定了《高标准农田建设项目工程移交管护制度》并严格落实，沙湾市将工程设施维护经费计入供水成本，在收取的水费中计提，塔城地区建后管护情况较好；伊犁州部分项目建成后由水管员对水房、沉砂池进行管理，但也存在村镇高价出租沉砂池的情况；昌吉州农业科技园施工方反映，农户损毁田间设备；阿克苏地区施肥罐、变压器被盗，农户损坏防护栏拉水。综上所述，该指标分值6分，根据评分标准得1.5分，得分率25%。 | 1.5   | 25%    |
| D满意度(5) | D1 满意度(5) | D101 受益群众满意度 | 5   | 考察项目受益群众对专项资金项目的满意程度。 | >90% | 计划标准 | 受益群众满意度达到目标值得满分，低于则每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。                                                                          | 根据满意度问卷报告显示，共484份满意度问卷，满意度问题1“您对本项目建设质量是否满意？”，满意度评分达95.74%；满意度问题2“您对农田建设项目改善生产条件是否满意？”，满意度评分达95.91%，受益群众的整体满意度为95.83%。综上所述，该指标分值5分，根据评分标准得5分，得分率100%。                                                                     | 5     | 100%   |
| 总分      |           |              | 100 | -                     | -    | -    | -                                                                                                              | -                                                                                                                                                                                                                         | 88.81 | 88.81% |

## 附件 2 满意度问卷

### 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项资金

#### 受益群众满意度问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受新疆维吾尔自治区财政厅的委托，我公司对 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项资金受益企业展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要 5 分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于公司信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023 年 4 月

#### 一、基本信息题

1. 您所属地区（ ）

A. 伊犁州 B. 巴州 C. 阿克苏地区 D. 吐鲁番市 E. 阿勒泰地区 F. 塔城地区  
G. 博州 H. 昌吉州 I. 乌鲁木齐市 J. 哈密市 H. 喀什地区 I. 克州 J. 和田地区

2. 您所属职业类型（ ）

A. 农业 B. 非农业

3. 您所属年龄段（ ）

A. 30 岁以下 B. 30-40 岁（含） C. 40-50 岁（含） D. 50 岁以上

4. 您的种植面积是（ ）

A. 10 亩以下 B. 10 亩-50 亩 C. 50 亩-200 亩 D. 200 亩以上

#### 二、基本问题（选择题）

1. 您是通过何种途径了解农田建设项目专项资金政策的？（ ）

A. 政府网站 B. 政府部门直接通知 C. 宣传册

D.街道、居委会宣传      E.广播、电视、报刊      F.亲戚朋友告知  
G.不了解该政策      H.其他（请注明）\_\_\_\_

2.您认为项目建设后交通运输条件是否得到改善（ ）

A.很大改善      B.有所改善      C.未得到改善

3.您认为项目建设后灌溉条件是否得到改善（ ）

A.很大改善      B.有所改善      C.未得到改善

4.您认为项目建设后农作物单产是否有所提高（ ）

A.很大提高      B.有所提高      C.未提高

5.您对本项目建设质量是否满意？（ ）

A.非常满意      B.满意      C.不太满意      D.不满意

6.您对农田建设项目改善生产条件是否满意？（ ）

A.非常满意      B.满意      C.不太满意      D.不满意

三、您对新疆维吾尔自治区农田建设方面还有什么意见或建议？

〈再次感谢您的支持与配合！〉

## 附件 3 满意度问卷分析报告

### 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项资金受益群众

#### 满意度问卷报告

#### 一、调研对象与调研内容

##### （一）调研对象

本次调研对象为该项目的受益群众。

##### （二）调研内容

##### 1. 单选题：

您所属地区

您所属职业类型

您所属年龄段

您的种植面积是

您认为项目建设后交通运输条件是否得到改善

您认为项目建设后灌溉条件是否得到改善

您认为项目建设后农作物单产是否有所提高

##### 2. 多选题：

您是通过何种途径了解农田建设项目专项资金政策的？

##### 3. 满意度问题：

您对本项目建设质量是否满意？

您对农田建设项目改善生产条件是否满意？

#### 二、调研方法与抽样方式

##### （一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前

先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

## （二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式：随机抽样。

## 三、问卷的发放和回收

为给受益群众创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，我公司工作人员在各级农业农村主管部门的协调下，组织安排问卷调研工作。

## 四、调查问卷的信度与效度分析

### 1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach  $\alpha$ ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left( 1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$

其中  $K$  表示问卷中问题的数目， $\sigma_i^2$  为第  $i$  个问题得分的方差， $\sigma_T^2$  为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次 2022 年新疆维吾尔自治区农田建

设专项资金受益群众满意度问卷的信度为 0.82。

## 2.效度分析

效度 (Validity) 用于评价量表的准确度、有效性和正确性, 即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中,  $x = x_i - \bar{x}$ , 表示题目得分偏差;  $y = y_i - \bar{y}$ , 表示问卷得分偏差。

通常, 相关系数的值介于-1 与+1 之间。即  $-1 \leq r \leq +1$ 。其中,  $r > 0$  表示两变量正相关;  $r < 0$  表示两变量负相关;  $|r| = 0$  表示两变量间不存在线性相关关系;  $|r| = 1$  表示两变量为完全线性相关;  $0 < |r| < 1$  表示两变量存在一定程度的线性相关, 其中  $0 < |r| < 0.3$  为微弱相关,  $0.3 < |r| < 0.5$  为低度相关,  $0.5 < |r| < 0.8$  为显著相关,  $0.8 < |r| < 1$  为高度相关。

调查数据计算结果表明, 此次问卷效度较高, 因此能够很好地反映满意程度, 有关问卷效度请见附表 1。

附表 1 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项资金受益群众满意度问卷效度汇总

| 题目                  | 效度得分 |
|---------------------|------|
| 您对农田建设项目改善生产条件是否满意? | 0.92 |
| 您对本项目建设质量是否满意?      | 0.92 |

## 五、调查问卷的分析

### 1.单选题

#### 1)您所属地区

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选伊犁州的比例为 12.6%，选巴州的比例为 19.83%，选阿克苏地区的比例为 3.31%，选和田地区的比例为 7.23%，选阿勒泰地区的比例为 2.48%，选塔城地区的比例为 7.85%，选博州的比例为 13.84%，选昌吉州的比例为 1.45%，选乌鲁木齐市的比例为 4.34%，选哈密市的比例为 0%，选吐鲁番市的比例为 0%，选喀什地区的比例为 5.79%，选克州的比例为 21.28%。

## 2)您所属职业类型

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选农业的比例为 79.75%，选非农业的比例为 20.25%。

## 3)您所属年龄段

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选 30 岁以下的比例为 29.55%，选 30-40 岁（含）的比例为 36.36%，选 40-50 岁（含）的比例为 24.17%，选 50 岁以上的比例为 9.92%。

## 4)您的种植面积是

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选 10 亩以下的比例为 44.42%，选 10 亩-50 亩的比例为 21.69%，选 50 亩-200 亩的比例为 17.36%，选 200 亩以上 的比例为 16.53%。

## 5)您认为项目建设后交通运输条件是否得到改善

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选很大改善的比例为 76.24%，选有所改善的比例为 23.35%，选未得到改善 的比例为 0.41%。

## 6)您认为项目建设后灌溉条件是否得到改善

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选很大改善的比例

为 75.41%，选有所改善的比例为 23.55%，选未得到改善的比例为 1.03%。

### 7)您认为项目建设后农作物单产是否有所提高

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选很大提高的比例为 62.4%，选有所提高的比例为 36.36%，选未提高的比例为 1.24%。

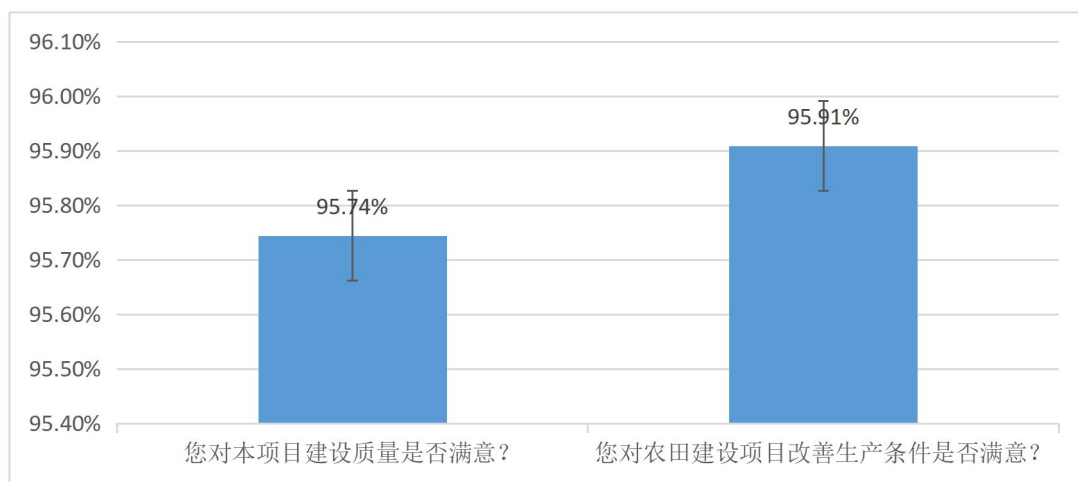
## 2.多选题

1)您是通过何种途径了解农田建设项目专项资金政策的？

在 484 份有效问卷中，被调查对象中选政府网站的比例为 18.62%，选政府部门直接通知的比例为 21.11%，选宣传册的比例为 18.14%，选街道、居委会宣传的比例为 16.85%，选广播、电视、报刊的比例为 12.12%，选亲戚朋友告知的比例为 11.56%，选不了解该政策的比例为 1.61%。

## 3.满意度题

根据问卷调查结果显示，受益对象的整体满意程度为 95.83%，满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由低到高排序依次为：您对本项目建设质量是否满意？(95.74%)、您对农田建设项目改善生产条件是否满意？(95.90%)。具体如下图所示。



## 附件 4 访谈提纲

### 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位）   | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|------------|----------|-------------|----|
| 昌吉国家农业科技园区 | 曹恒       | 18999348281 |    |
| 农业科技产业园    |          |             |    |

### 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|----------|----------|-------------|----|
| 沙湾市农业农村局 | 姜佳欣      | 15209938333 |    |
|          |          |             |    |

### 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|----------|----------|-------------|----|
| 鄂州市农业局   | 李仁       | 13099696857 |    |
|          |          |             |    |

## 附录 项目主管部门相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - (1) 项目立项时间与背景;
  - (2) 项目立项的目标;
  - (3) 2022 年该专项资金实施内容与实施情况;
  - (4) 该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些? 针对各环节已制定的管理办法有哪些? 以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为项目主管单位, 为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作?
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些? 相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?
- 6.今年通过本专项资金, 您认为是否达到了其预期效果?
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点, 以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象(单位) | 被访谈者(姓名) | 联系方式       | 备注         |
|----------|----------|------------|------------|
| 农田建设管理处  | 王魏霖      | 1709948309 | 1522330168 |
|          |          |            |            |

## 附录 项目施工方访谈提纲

1. 请您谈谈您个人的基本情况（所属行业、主营业务）。
2. 请您谈谈对农田建设专项资金项目建设情况。
3. 您认为目前该政策在实施过程中是否存在一些问题？并说明出现问题的原因及解决方法。
4. 请您谈谈在推进农田建设发展方面、脱贫方面，政府还应该加强哪些方面的支持？

访谈联系表

| 访谈对象(单位)       | 被访谈者(姓名) | 联系方式        | 备注 |
|----------------|----------|-------------|----|
| 新疆维吾尔自治区水利厅    | 老龙       | 15292602121 |    |
| 北京联合大学农业经济管理分校 | 董志明      | 15561201001 |    |

#### 附录 项目施工方访谈提纲

1. 请您谈谈您个人的基本情况（所属行业、主营业务）。
2. 请您谈谈对农田建设专项资金项目建设情况。
3. 您认为目前该政策在实施过程中是否存在一些问题?并说明出现问题的原因及解决方法。
4. 请您谈谈在推进农田建设发展方面、脱贫方面，政府还应该加强哪些方面的支持？

访谈联系表

| 访谈对象(单位) | 被访谈者(姓名) | 联系方式        | 备注 |
|----------|----------|-------------|----|
| 增建五九建工公司 | 李增建      | 18082885278 |    |
|          |          |             |    |

## 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|----------|----------|-------------|----|
| 固本县农业农村局 | 曾一ir     | 15890179962 |    |
|          |          |             |    |

## 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式 | 备注 |
|----------|----------|------|----|
| 伊宁县农业农村局 | 阿斯哈尔     | 阿斯哈尔 |    |
|          |          |      |    |

## 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位）  | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|-----------|----------|-------------|----|
| 阿克苏市农业农村局 | 田勇强      | 15209971149 |    |
|           |          |             |    |

## 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式       | 备注 |
|----------|----------|------------|----|
| 温宿县农业农村局 | 李静       | 1565685286 |    |
|          |          |            |    |

## 附录 各地（州、市、县）农业农村相关负责人访谈提纲

- 1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。
  - （1）项目立项时间与背景；
  - （2）项目立项的目标；
  - （3）2022 年该专项资金实施内容与实施情况；
  - （4）该项目取得的成绩与经验做法。
- 2.请您简要介绍该专项的预算申请编报、审批和拨付流程。
- 3.请您简要介绍该专项资金项目实施的关键环节有哪些？针对各环节已制定的管理办法有哪些？以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的。
- 4.请您谈谈作为地（州、市、县、区）项目主管单位，为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作？
- 5.该专项资金项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些？相互之间是如何联合确保项目顺利开展的？
- 6.今年通过本专项资金，您认为是否达到了其预期效果？
- 7.请您谈谈该专项资金项目实施过程中出现的问题或难点，以及下一步的工作规划。

访谈联系表 (5页)

| 访谈对象（单位） | 被访谈者（姓名） | 联系方式        | 备注 |
|----------|----------|-------------|----|
| 沈建礼      |          | 13199921036 |    |
| 杨慧芳      |          | 15099205035 |    |

## 附件 5 基础表

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                          | 项目      | 2022 年  |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------|---------|
| 1                                                                           | 实际拨付资金数 | 12106   |
| 2                                                                           | 应支付资金数  | 7969.16 |
| 3                                                                           | 实际支付资金数 | 7252.06 |
| 4                                                                           | 结余资金数   | 4853.94 |
| 5                                                                           | 预算执行率   | 59.90%  |
| 填写单位：阿勒泰地区农业农村局      填写人：薛云兵      联系电话：18097523882      填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |         |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                          |         |         |



基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                           | 项目      | 2022 年   |
|------------------------------------------------------------------------------|---------|----------|
| 1                                                                            | 实际拨付资金数 | 49035    |
| 2                                                                            | 应支付资金数  | 49035    |
| 3                                                                            | 实际支付资金数 | 36948.87 |
| 4                                                                            | 结余资金数   | 12774.2  |
| 5                                                                            | 预算执行率   | 75.35%   |
| 填写单位：阿克苏地区农业农村局      填写人：邱先念      联系电话：18799925115      填写日期：    年    月    日 |         |          |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；请提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                           |         |          |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位: 万元

| 序号                                                                           | 项目      | 2022 年           |
|------------------------------------------------------------------------------|---------|------------------|
| 1                                                                            | 实际拨付资金数 | 23161            |
| 2                                                                            | 应支付资金数  | 65940.83 (含中央)   |
| 3                                                                            | 实际支付资金数 | 19512.42         |
| 4                                                                            | 结余资金数   | 4559.17 (含中央)    |
| 5                                                                            | 预算执行率   | 84.25% (按拨付资金计算) |
| 填写单位: 巴州农业农村局      填写人: 马燕龙      联系电话: 15199944111      填写日期: 2023 年 5 月 7 日 |         |                  |
| 备注: 本表由各地州农业局财务人员填写; 需提供预算资金申请、批复文件, 以及资金拨付凭证等相关证明材料。                        |         |                  |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                        | 项目      | 2022 年     |
|-----------------------------------------------------------|---------|------------|
| 1                                                         | 实际拨付资金数 | 6625       |
| 2                                                         | 应支付资金数  | 6625       |
| 3                                                         | 实际支付资金数 | 6379.15    |
| 4                                                         | 结余资金数   | 245.845828 |
|                                                           | 预算执行率   | 96.28%     |
| 填写单位：博州农业农村局 填写人：王宗新 联系电话：15809096788 填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |            |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。        |         |            |



基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                          | 项目      | 2022 年 |
|-------------------------------------------------------------|---------|--------|
| 1                                                           | 实际拨付资金数 | 12623  |
| 2                                                           | 应支付资金数  | 9985   |
| 3                                                           | 实际支付资金数 | 9985   |
| 4                                                           | 结余资金数   | 2638   |
| 5                                                           | 预算执行率   | 79.1%  |
| 填写单位：昌吉州农业农村局 填写人：牛小叶 联系电话：15292619228 填写日期：2023 年 4 月 12 日 |         |        |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。          |         |        |

哈密市基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                      | 项目      | 2022 年   |
|-------------------------------------------------------------------------|---------|----------|
| 1                                                                       | 实际拨付资金数 | 3470     |
| 2                                                                       | 应支付资金数  | 3470     |
| 3                                                                       | 实际支付资金数 | 3029.124 |
| 4                                                                       | 结余资金数   | 440.876  |
| 5                                                                       | 预算执行率   | 87.29%   |
| 填写单位：哈密市农业农村局      填写人：郑宏燕      联系电话：18099027711<br>填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |          |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请，批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                      |         |          |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                         | 项目      | 2022 年  |
|----------------------------------------------------------------------------|---------|---------|
| 1                                                                          | 实际拨付资金数 | 9194    |
| 2                                                                          | 应支付资金数  | 9194    |
| 3                                                                          | 实际支付资金数 | 6271.99 |
| 4                                                                          | 结余资金数   | 2922.01 |
| 5                                                                          | 预算执行率   | 68.22%  |
| 填写单位：和田地区农业农村局      填写人：李淑慧      联系电话：18899266777      填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |         |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                         |         |         |

基础表2 2022年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                         | 项目      | 2022 年                        |
|----------------------------------------------------------------------------|---------|-------------------------------|
| 1                                                                          | 实际拨付资金数 | 39264                         |
| 2                                                                          | 应支付资金数  | 39264                         |
| 3                                                                          | 实际支付资金数 | 28364.48（截至 2022 年 12 月 31 日） |
| 4                                                                          | 结余资金数   | 10899.52                      |
| 5                                                                          | 预算执行率   | 72.24%                        |
| 填写单位：喀什地区农业农村局      填写人：彭向磊      联系电话：18699812917      填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |                               |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                         |         |                               |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                       | 项目      | 2022 年 |
|--------------------------------------------------------------------------|---------|--------|
| 1                                                                        | 实际拨付资金数 | 2444   |
| 2                                                                        | 应支付资金数  | 2444   |
| 3                                                                        | 实际支付资金数 | 2444   |
| 4                                                                        | 结余资金数   | 0      |
| 5                                                                        | 预算执行率   | 100%   |
| 填写单位：克州农业农村局      填写人：万强勇      联系电话：15699088811      填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |        |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                       |         |        |



基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                         | 项目      | 2022 年   |
|------------------------------------------------------------|---------|----------|
| 1                                                          | 实际拨付资金数 | 12394    |
| 2                                                          | 应支付资金数  | 12394    |
| 3                                                          | 实际支付资金数 | 11508.54 |
| 4                                                          | 结余资金数   | 885.46   |
| 5                                                          | 预算执行率   | 92.86%   |
| 填写单位：塔城地区农业农村局 填写人：白静 联系电话：18590513556 填写日期：2023 年 5 月 6 日 |         |          |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。         |         |          |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                          | 项目      | 2022 年 |
|-----------------------------------------------------------------------------|---------|--------|
| 1                                                                           | 实际拨付资金数 | 755    |
| 2                                                                           | 应支付资金数  | 755    |
| 3                                                                           | 实际支付资金数 | 625    |
| 4                                                                           | 结余资金数   | 130    |
| 5                                                                           | 预算执行率   | 82.78% |
| 填写单位：吐鲁番市农业农村局      填写人：何伟民      联系电话：15160903341      填写日期：2023 年 5 月 23 日 |         |        |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；请提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                          |         |        |

基础表 2 2022 年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 序号                                                                                 | 项目      | 2022 年  |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|
| 1                                                                                  | 实际拨付资金数 | 2835    |
| 2                                                                                  | 应支付资金数  | 2835    |
| 3                                                                                  | 实际支付资金数 | 1239.58 |
| 4                                                                                  | 结余资金数   | 1595.42 |
| 5                                                                                  | 预算执行率   | 43.72%  |
| 填写单位：乌鲁木齐市农业农村局（市乡村振兴局）      填写人：刘铭      联系电话：13899894379      填写日期：2023 年 5 月 8 日 |         |         |
| 备注：本表由各地州农业局财务人员填写；需提供预算资金申请、批复文件，以及资金拨付凭证等相关证明材料。                                 |         |         |

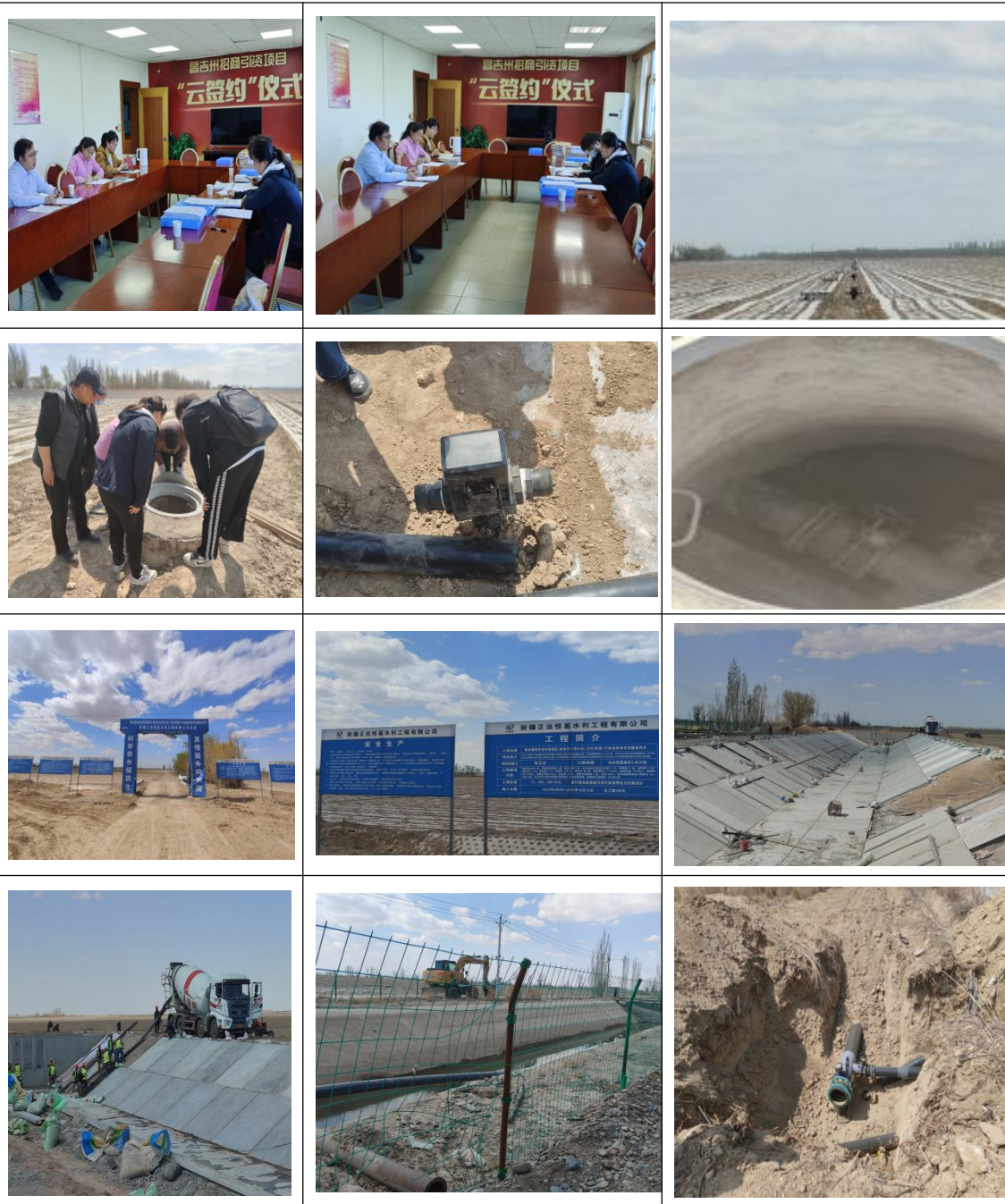
## 2022年新疆维吾尔自治区农田建设专项

单位：万元

| 县市 \ 项目                                                                                                                                                                                     | 实际拨付资金数 | 应支付资金数 | 实际支付资金数  | 结余资金数   | 预算执行率  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|----------|---------|--------|
| 伊宁市                                                                                                                                                                                         | 1735    | 1735   | 1625.8   | 109.2   | 93.71% |
| 伊宁县                                                                                                                                                                                         | 6264    | 6264   | 3480.46  | 3480.46 | 55.56% |
| 尼勒克县                                                                                                                                                                                        | 3023    | 3023   | 2297.41  | 1789.83 | 76.00% |
| 特克斯县                                                                                                                                                                                        | 1110    | 1110   | 1110     | 0       | 100%   |
| 霍城县                                                                                                                                                                                         | 578     | 578    | 293.96   | 284.04  | 51%    |
| 昭苏县                                                                                                                                                                                         | 7466    | 7466   | 5759.42  | 1706.58 | 77.14% |
| 新源县                                                                                                                                                                                         | 3602    | 3602   | 2636.45  | 965.55  | 73.19% |
| 霍尔果斯市                                                                                                                                                                                       | 933     | 933    | 933      | 0       | 100%   |
| 巩留县                                                                                                                                                                                         | 578     | 578    | 560.66   | 17.34   | 97%    |
| 察布查尔县                                                                                                                                                                                       | 7913    | 7913   | 7274.65  | 665.35  | 92%    |
| 伊犁州直                                                                                                                                                                                        | 33202   | 33202  | 25971.81 | 7230.19 | 78%    |
| <div style="display: flex; justify-content: space-between; align-items: center;"> <div>填写单位：伊犁州农业农村局</div> <div>填写人：解炳海</div> <div>联系电话：13899796655</div> <div>填写日期：2023年4月26日</div> </div> |         |        |          |         |        |

## 附件 6 现场图片

### 昌吉州农业园现场图

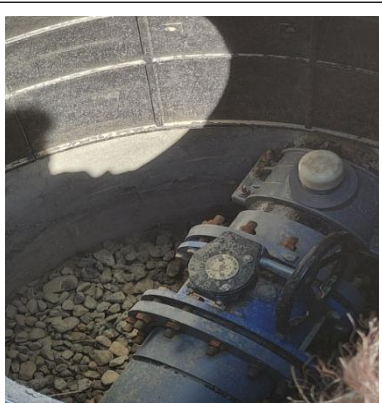
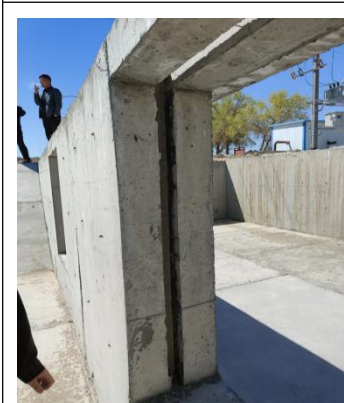




昌吉市现场图



沙湾市现场图





乌苏市现场图





昭苏县现场图



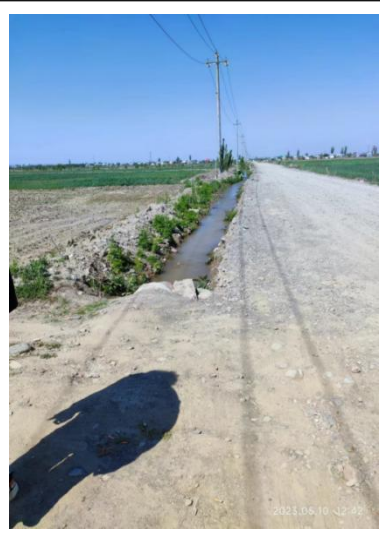


伊宁县现场图













## 温宿县现场图





## 附件 7 调研函

## 关于 2022 年自治区农田建设补助专项资金 绩效评价的调研函

自治区财政厅农田处：

受自治区财政厅绩效评价中心委托，我公司承担 2022 年自治区农田建设补助专项资金绩效评价工作，为保证绩效工作的顺利开展，2023 年 5 月 3 日，我公司委派桂富锦、同志与贵单位进行绩效评价的现场调研、访谈等工作，请贵单位提供项目相关资料和必要的办公条件。

此函。



## 附件 8 征求意见函

### 2022 年自治区重点项目绩效评价 征求意见函

自治区农业农村厅农田处：

现将我公司对你（单位）的绩效评价情况送达给你（单位）。  
请你（单位）于 2023 年 6 月 1 日 18 点前，提出书面意见或说明，  
送交我评价工作组。逾期未回复，视为无异议。

特此告知。

附：《2022 年自治区农田建设补助项目绩效评价报告-5.29  
征求意见稿》

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司



备注：征求意见函一式两份，一份送达被评价单位，一份评价单位留存并纳入评价报告归档。

## 2022年自治区重点项目绩效评价 征求意见函

自治区农业农村厅农田处：

现将我公司对你（单位）的绩效评价情况送达给你（单位）。  
请你（单位）于2023年6月5日19点前，提出书面意见或说明，  
送交我评价工作组。逾期未回复，视为无异议。

特此告知。

附：《新疆维吾尔自治区2022年农田建设补助项目绩效评价  
报告-第二次征求意见稿》

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2023年6月5日



备注：征求意见函一式两份，一份送达被评价单位，一份评价单位留存并纳入评价报告归档。

## 附件 9 单位反馈意见

| 被评价人意见或说明                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>无意见</p> <p>负责人签字: 张明义</p> <p>联系电话: 13999419640</p> <p>被评价单位公章: </p> |

备注: 被评价人意见或说明可另页提供, 并签注“意见另附”