关于印发2023年中央耕地地力保护补贴等2个项目实施方案的通知

各地、州、市农业农村局：

根据自治区财政厅《关于提前下达2023年中央农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕78号）《关于提前下达2023年中央农业资源及生态保护补助资金预算的通知》（新财农〔2022〕79号）《关于提前拨付2023年自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）预算的通知》（新财农〔2022〕99号），2023年中央农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助以及自治区农业生产发展资金（耕地地力保护补贴）等资金已部分提前下达。为合理统筹细化安排落实资金，认真做好2023年提前下达项目组织实施工作，确保政策有效落实，我厅制定了《2023年耕地地力保护补贴实施方案》《2023年耕地轮作休耕项目实施方案》等2个项目实施方案，现印发你们，请认真组织实施。

附件：1.2023年耕地地力保护补贴实施方案

2.2023年耕地轮作休耕项目实施方案

自治区农业农村厅办公室

2023年2月24日

附件1

2023年耕地地力保护补贴实施方案

为扎实推进2023年耕地地力保护补贴工作，稳步提升耕地地力保护补贴政策效能，促进粮食安全和保障农民种粮收益，制定如下方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委、人民政府部署要求。立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动适应全区农业产业发展新常态，以保障粮食等重要农产品有效供给和促进农民持续增收为重点，完善耕地地力保护补贴政策体系，引导农民自觉提升耕地地力，推动粮食生产能力稳步提升，促进种植业结构合理调整，确保全区农业经济健康发展和民生持续改善，着力构建更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的农业产业新发展格局。

二、基本原则

**（一）坚持以资源节约、环境友好、生态改善为基本路径。**把节约资源和保护耕地环境放在优先位置，积极鼓励和引导农民采取秸秆还田、深耕整地、残膜回收、减少农药化肥用量、有机肥替代化肥等措施，切实加强农业生态资源保护，实现全区农业发展由过度依赖资源消耗向绿色生态可持续发展转变。

**（二）坚持以粮食安全、结构合理、农民增收为基本任务。**立足构建以参与国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的农业新发展格局，巩固脱贫攻坚成果和接续乡村振兴有效衔接，突出保粮食安全和保农民收入协调统一，优先保障对种植粮食作物尤其是小麦的耕地进行补贴。

**（三）坚持以农民主体、政策引导、政府依法监管为基本遵循。**以保障合法种植者基本收益为出发点和落脚点，地、县结合自治区切块下达资金总量，参照自治区统一规定的补贴对象、标准、条件和程序，制定补贴政策实施方案。注重将补贴资金监管由“事后补救”向“事前预防”转移，实行逐级申报审核，严肃发放程序，采取多种形式开展政策宣传，坚决杜绝弄虚作假、徇私舞弊行为发生，确保耕地地力保护补贴政策落实落细。

三、主要内容

**（一）补贴对象。**所有合法的实际农业种植者（含农场职工）。

**（二）补贴面积。**补贴面积以农村土地承包经营权确权登记颁证面积为基础，尚未完成确权登记颁证工作的地方，以拥有二轮土地承包经营权证的耕地面积为基础，其它类型耕地以合法种植证明文书为基础确定。同时严格按照自治区第三次全国国土调查公布的耕地数据，精确核实土地性质，实行排除法进行调整，据实核减改变耕地性质的面积，如退耕还林、还草（天然林地、草地），已转为设施农业或畜牧养殖场使用的耕地等。

**（三）补贴条件。**一是依法依规明确享有耕地承包权，耕地实际用于种植小麦、玉米、青贮饲料、苜蓿等特定作物。二是补贴耕地要积极开展秸秆综合利用，落实深松整地等保护耕地地力，提升耕地质量等具体措施。三是同一地块一年只能补贴一次，以正播作物优先作为补贴对象予以补贴，复播玉米、苜蓿不得列入补贴对象。四是补贴作物以种植冬小麦、春小麦、正播籽粒玉米、青贮饲料、苜蓿和特色经济作物的先后顺序依次发放补贴。五是果粮间作田按照科学折实后的粮食播种净面积，给予核定补贴。

此外，有下列情况之一的不予列入自治区耕地地力保护补贴范围：一是已作为畜牧养殖场使用的耕地、林地、成片粮田转为设施农业用地、非农业征（占）用耕地等已改变用途的耕地。二是长年抛荒地、占补平衡中“补”的面积、质量达不到耕种条件的耕地。三是已经纳入自治区退耕还林、还草（天然林地、草地）及退地减水范围的耕地。四是违法开垦且未纳入粮食生产功能区范围的耕地不给予补贴。

**（四）补贴管理。**根据2022年第三批实际种粮农民一次性补贴资金、2023年中央财政和自治区财政安排农业生产支持补贴资金情况、各地申报2023年度冬春小麦补贴面积以及历年结存资金四项因素，核定直达各县（市）补贴资金。各县市应及时做好补贴资金的兑付工作。拨付各地耕地地力保护补贴资金有结余的，可转入下一年度耕地地力保护补贴继续使用；资金不足的，原则上由当地财政配套资金予以补齐。

四、标准和程序

**（一）补贴标准。**中央财政安排耕地地力保护补贴资金，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴220元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴115元。自治区财政安排农业生产发展（耕地地力保护补贴）资金在补齐中央财政耕地地力保护补贴资金缺口后，实施小麦种植一次性补贴，对种植冬小麦的耕地，每亩补贴10元；对种植春小麦的耕地，每亩补贴115元。

地方配套资金在实现小麦种植应补尽补后，对种植青贮饲料的耕地，每亩补贴120元；种植苜蓿的耕地，每亩补贴100元；种植玉米（不含复播）和特色经济作物的耕地，每亩补贴18元。玉米用于青贮或收获籽粒由各地结合申报底册经实地核查后确定，用于青贮的按每亩120元标准进行补贴，用于收获籽粒的按每亩18元标准进行补贴。特色经济作物由地县结合当地产业发展实际和结构调整需要，确定特色经济作物补贴范围（不含棉花、林果、蔬菜）。

**（二）补贴程序。**建立实名公示制度，实行严格管理，概括为“农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补贴、录入系统”。

**——农户申报。**农户（种植户）自愿申请，向村委会据实申报符合条件的耕地补贴面积。

**——核实公示。**村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括申报品种、申报面积等，公示时间不得少于5个工作日，公示无异议后报乡镇人民政府。

**——乡镇复核。**乡（镇）组织对村级上报的耕地补贴面积开展实地复核，无误后，报县（市、区）农业农村部门核实认定。

**——核实认定。**县级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的耕地补贴面积进行实地核实。

**——二次公示。**县（市、区）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括补贴面积、补贴金额等，公示时间不少于5个工作日。

**——发放补贴。**二次公示无异议后，由县（市、区）农业农村部门向同级财政部门提供耕地补贴面积基础数据和补贴发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。在进行兑付前，要按照分户清册向农民发放补贴兑现通知书，农民领取补贴兑现通知书时在分户清册上签字、按手印后，由各地组织补贴资金发放，明确补贴资金为“耕地地力保护补贴”。

**——录入系统。**耕地补贴资金发放完毕后，由县（市、区）农业农村部门通过合适载体进行公告，并组织乡村，对照发放清单录入自治区耕地地力保护补贴实时监测系统。

五、保障措施

**（一）加强组织领导。**耕地地力保护补贴政策的实施涉及农民切身利益，关系重大，各地各部门要加强组织领导，按照惠民补贴发放要求，严格落实耕地地力保护补贴政策。各地（州、市）农业农村部门负责组织补贴面积核实和监管等工作，积极协调财政部门落实补贴资金预算、制定补贴资金分配方案、拨付补贴资金、监督检查补贴资金使用情况，其他有关部门协同配合，形成合力，加快推进。

**（二）明确责任分工。**各级农业农村部门负责补贴实施方案制定、面积核准以及资金监督使用和绩效落实；各级财政部门负责补贴资金落实、资金拨付、绩效评价和资金监管。各地（州、市）、县（市、区）承担补贴发放主体责任，主要负责补贴组织实施、协调推进、兑付资金、宣传解释和问题反馈等工作，要配套相应工作经费，确保面积核实等外业工作保质保量落实到位。乡（镇）人民政府负责本辖区补贴的具体组织实施管理工作，做好补贴面积的申报、统计、核实、张榜公示、信息的审核和录入以及政策解释等工作。各地（州、市）、县（市）按照“目标、任务、资金、责任”四到位的原则，负责研究制定本行政区域内年度实施方案，经同级人民政府审定后，报自治区农业农村厅审核备案。

**（三）做好宣传培训。**各地要进一步完善地、县、乡、村四级耕地地力保护补贴信息公开制度。充分利用报刊杂志、广播电视、微信公众号、乡村“大喇叭”、宣传手册等多种形式，将政策宣传到村到户，并在当地政府网站公布耕地地力保护补贴政策实施方案，让基层干部和农民充分了解改革政策内容。县（市、区）要加强经办人员业务培训，设立热线电话，向社会各界释疑解惑，为补贴政策的落实创造良好的舆论氛围和社会环境。

**（四）强化监督管理。**自治区及地（州、市）设立举报信箱、公布举报电话，拓宽补贴问题线索反映渠道，接受社会监督。各级农业农村部门要加强农业补贴政策补贴情况的日常监督，落实资金执行定期调度工作机制，采取定期与不定期抽查、明查与暗访结合、专项监督审计与交叉检查等有效形式，对补贴资金的申报、公示、审核、发放等环节加强监管。严格落实补贴面积核查机制，逐级成立核实工作小组，形成“村级核实、乡镇复核、县市自查、地州审查上报，自治区抽查复核”五级联动核查补贴面积的良好工作氛围。对虚报面积，骗取、套取、贪污、挤占、挪用耕地地力保护补贴资金的，或违规发放耕地地力保护补贴资金的行为，要依法依规严肃处理。

**（五）注重绩效考核。**各级农业农村部门要密切跟踪耕地地力保护补贴政策落实进度，地（州、市）农业农村部门牵头，会同本级财政等部门，于每月20日前将补贴工作进展情况上报自治区农业农村厅和财政厅。2023年7月30日前，完成耕地地力保护补贴兑付工作，地（州、市）农业农村部门会同本级财政部门联合行文将当年补贴资金使用绩效评价报告分别报自治区农业农村厅和自治区财政厅。

联 系 人：刘女士

联系电话：15739513491

电子邮箱：xjnyt@163.om

附：1.2023年耕地地力保护补贴面积任务分配表

2.2023年耕地地力保护补贴实名制管理责任落实表

附1

2023年耕地地力保护补贴面积任务分配表

单位：万亩

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 地州县市 | 中央财政资金补贴面积任务 | | 自治区财政资金补贴面积任务 | | |
| 冬小麦  （220元/亩） | 春小麦  （115元/亩） | 耕地地力保护补贴资金补贴面积任务 | 小麦种植专项补贴资金补贴  面积任务 | |
| 春小麦  （115元/亩） | 冬小麦  （10元/亩） | 春小麦  （115元/亩） |
| **全区合计** | **1241.29** | **158.75** | **69.95** | **1241.29** | **189.42** |
| **一** | **伊犁州** | **113.44** | **48.31** | **19.33** | **113.44** | **56.05** |
| 1 | 奎屯市 | 0.59 | 0.04 | 0 | 0.59 | 0.04 |
| 2 | 伊宁市 | 3.02 | 0 | 0 | 3.02 | 0.00 |
| 3 | 巩留县 | 17.11 | 1.44 | 0.36 | 17.11 | 1.49 |
| 4 | 特克斯县 | 0 | 10.4 | 2.6 | 0 | 10.77 |
| 5 | 新源县 | 14.03 | 2.4 | 0.6 | 14.03 | 2.49 |
| 6 | 霍尔果斯市 | 1.5 | 0 | 0 | 1.5 | 0.00 |
| 7 | 伊宁县 | 21.44 | 0.4 | 0.1 | 21.44 | 0.42 |
| 8 | 霍城县 | 12.15 | 0.56 | 0.14 | 12.15 | 0.58 |
| 9 | 尼勒克县 | 10.05 | 3.84 | 0.96 | 10.05 | 3.97 |
| 10 | 昭苏县 | 0.04 | 28.59 | 14.41 | 0.04 | 35.63 |
| 11 | 察布查尔县 | 33.51 | 0.64 | 0.16 | 33.51 | 0.66 |
| **二** | **塔城地区** | **67.84** | **26.83** | **6.72** | **67.84** | **27.80** |
| 12 | 塔城市 | 15.7 | 8.68 | 2.17 | 15.7 | 8.99 |
| 13 | 额敏县 | 17 | 7.94 | 1.99 | 17 | 8.23 |
| 14 | 乌苏市 | 10 | 0.52 | 0.13 | 10 | 0.54 |
| 15 | 沙湾市 | 11.7 | 0.32 | 0.08 | 11.7 | 0.33 |
| 16 | 托里县 | 0 | 6.56 | 1.64 | 0 | 6.79 |
| 17 | 裕民县 | 13.44 | 1.93 | 0.49 | 13.44 | 2.00 |
| 18 | 和布克赛尔县 | 0 | 0.88 | 0.22 | 0 | 0.91 |
| **三** | **阿勒泰地区** | **0** | **24.32** | **6.08** | **0** | **25.17** |
| 19 | 阿勒泰市 | 0 | 2.08 | 0.52 | 0 | 2.15 |
| 20 | 布尔津县 | 0 | 0.8 | 0.2 | 0 | 0.83 |
| 21 | 哈巴河县 | 0 | 1.68 | 0.42 | 0 | 1.74 |
| 22 | 吉木乃县 | 0 | 2.4 | 0.6 | 0 | 2.48 |
| 23 | 福海县 | 0 | 4 | 1 | 0 | 4.14 |
| 24 | 富蕴县 | 0 | 6.4 | 1.6 | 0 | 6.62 |
| 25 | 青河县 | 0 | 6.4 | 1.6 | 0 | 6.62 |
| 26 | 喀管委 | 0 | 0.56 | 0.14 | 0 | 0.58 |
| **四** | **昌吉州** | **188.87** | **12.26** | **3.08** | **188.87** | **12.70** |
| 27 | 木垒县 | 37.62 | 6.8 | 1.7 | 37.62 | 7.04 |
| 28 | 奇台县 | 79.7 | 3.44 | 0.86 | 79.7 | 3.56 |
| 29 | 吉木萨尔县 | 21.63 | 1.92 | 0.48 | 21.63 | 1.99 |
| 30 | 阜康市 | 15.2 | 0 | 0 | 15.2 | 0.00 |
| 31 | 昌吉市 | 11.55 | 0.03 | 0.01 | 11.55 | 0.03 |
| 32 | 呼图壁县 | 15.06 | 0 | 0 | 15.06 | 0.00 |
| 33 | 玛纳斯县 | 7.11 | 0.06 | 0.02 | 7.11 | 0.07 |
| 34 | 农业园区 | 1 | 0.01 | 0.01 | 1 | 0.01 |
| **五** | **乌鲁木齐市** | **0.45** | **0** | **3.79** | **0.45** | **3.14** |
| 35 | 乌鲁木齐县 | 0 | 0 | 2.24 | 0 | 1.85 |
| 36 | 高新区 | 0.06 | 0 | 0 | 0.06 | 0.00 |
| 37 | 达坂城 | 0 | 0 | 1.45 | 0 | 1.20 |
| 38 | 米东区 | 0.39 | 0 | 0.1 | 0.39 | 0.08 |
| **六** | **克拉玛依市** | **0.1** | **0** | **0.02** | **0.1** | **0.02** |
| 39 | 克拉玛依区 | 0.1 | 0 | 0.02 | 0.1 | 0.02 |
| **七** | **博州** | **9.31** | **0** | **4.7** | **9.31** | **3.89** |
| 40 | 博乐市 | 3.01 | 0 | 2 | 3.01 | 1.66 |
| 41 | 精河县 | 0 | 0 | 1.9 | 0 | 1.57 |
| 42 | 温泉县 | 6.3 | 0 | 0.8 | 6.3 | 0.66 |
| **八** | **哈密市** | **0** | **24.07** | **6.03** | **0** | **24.93** |
| 43 | 伊州区 | 0 | 2.04 | 0.52 | 0 | 2.12 |
| 44 | 巴里坤县 | 0 | 21.07 | 5.27 | 0 | 21.82 |
| 45 | 伊吾县 | 0 | 0.96 | 0.24 | 0 | 0.99 |
| **九** | **巴州** | **33.67** | **22.96** | **5.77** | **33.67** | **23.79** |
| 46 | 库尔勒市 | 0.71 | 0.92 | 0.23 | 0.71 | 0.95 |
| 47 | 焉耆县 | 3.33 | 4.8 | 1.2 | 3.33 | 4.97 |
| 48 | 和静县 | 0.54 | 5.14 | 1.3 | 0.54 | 5.33 |
| 49 | 和硕县 | 4.02 | 3.47 | 0.87 | 4.02 | 3.60 |
| 50 | 博湖县 | 1.42 | 2 | 0.5 | 1.42 | 2.07 |
| 51 | 轮台县 | 13.75 | 1.61 | 0.41 | 13.75 | 1.67 |
| 52 | 尉犁县 | 2.03 | 1.6 | 0.4 | 2.03 | 1.66 |
| 53 | 且末县 | 5.84 | 2.96 | 0.74 | 5.84 | 3.06 |
| 54 | 若羌县 | 2.03 | 0.46 | 0.12 | 2.03 | 0.48 |
| **十** | **阿克苏地区** | **272.24** | **0** | **0** | **272.24** | **0.00** |
| 55 | 阿克苏市 | 32 | 0 | 0 | 32 | 0.00 |
| 56 | 库车市 | 47.2 | 0 | 0 | 47.2 | 0.00 |
| 57 | 沙雅县 | 34.81 | 0 | 0 | 34.81 | 0.00 |
| 58 | 新和县 | 24.8 | 0 | 0 | 24.8 | 0.00 |
| 59 | 拜城县 | 34.86 | 0 | 0 | 34.86 | 0.00 |
| 60 | 温宿县 | 30.62 | 0 | 0 | 30.62 | 0.00 |
| 61 | 阿瓦提县 | 32.5 | 0 | 0 | 32.5 | 0.00 |
| 62 | 乌什县 | 29.68 | 0 | 0 | 29.68 | 0.00 |
| 63 | 柯坪县 | 5.77 | 0 | 0 | 5.77 | 0.00 |
| **十一** | **克州** | **42.53** | **0** | **0.8** | **42.53** | **0.66** |
| 64 | 阿图什市 | 15.02 | 0 | 0.4 | 15.02 | 0.33 |
| 65 | 阿克陶县 | 25.73 | 0 | 0.2 | 25.73 | 0.17 |
| 66 | 乌恰县 | 1.62 | 0 | 0.1 | 1.62 | 0.08 |
| 67 | 阿合奇县 | 0.16 | 0 | 0.1 | 0.16 | 0.08 |
| **十二** | **喀什地区** | **362.94** | **0** | **5.85** | **362.94** | **4.84** |
| 68 | 喀什市 | 15.19 | 0 | 0.02 | 15.19 | 0.02 |
| 69 | 疏附县 | 33.91 | 0 | 0 | 33.91 | 0.00 |
| 70 | 疏勒县 | 41.5 | 0 | 0 | 41.5 | 0.00 |
| 71 | 英吉沙县 | 22 | 0 | 0.1 | 22 | 0.08 |
| 72 | 莎车县 | 65.34 | 0 | 0.3 | 65.34 | 0.25 |
| 73 | 泽普县 | 26.35 | 0 | 0 | 26.35 | 0.00 |
| 74 | 叶城县 | 43.1 | 0 | 1.49 | 43.1 | 1.23 |
| 75 | 伽师县 | 43.69 | 0 | 0 | 43.69 | 0.00 |
| 76 | 岳普湖县 | 19.96 | 0 | 0 | 19.96 | 0.00 |
| 77 | 麦盖提县 | 23.54 | 0 | 0.44 | 23.54 | 0.36 |
| 78 | 巴楚县 | 27.66 | 0 | 0 | 27.66 | 0.00 |
| 79 | 塔什库尔干县 | 0.7 | 0 | 3.5 | 0.7 | 2.90 |
| **十三** | **和田地区** | **149.9** | **0** | **7.78** | **149.9** | **6.44** |
| 80 | 皮山县 | 14.4 | 0 | 1 | 14.4 | 0.83 |
| 81 | 墨玉县 | 43.98 | 0 | 3.5 | 43.98 | 2.90 |
| 82 | 和田市 | 12.18 | 0 | 0.52 | 12.18 | 0.43 |
| 83 | 和田县 | 24.92 | 0 | 1.59 | 24.92 | 1.32 |
| 84 | 洛浦县 | 23.92 | 0 | 0 | 23.92 | 0.00 |
| 85 | 策勒县 | 9.72 | 0 | 0.57 | 9.72 | 0.47 |
| 86 | 于田县 | 18.86 | 0 | 0.51 | 18.86 | 0.42 |
| 87 | 民丰县 | 1.92 | 0 | 0.09 | 1.92 | 0.07 |

附2

2023年耕地地力保护补贴实名制管理责任落实表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **责任人   单位** | **责任领导** | | **责任人** | |
|
| **姓名** | **职务** | **姓名** | **职务** |
| 自治区农业农村厅 | 苏奎 | 农业农村厅种药处副处长 | 刘梦丽 | 农业农村厅种药处干部 |
| 伊犁州 | 周武臣 | 伊犁州农业农村局副局长 | 刘贝 | 种植业与农药管理处干部 |
| 塔城地区 | 王立涛 | 塔城地区农业农村局副局长 | 孟令芳 | 种植业和科技教育科科长 |
| 阿勒泰地区 | 赵国 | 阿勒泰地区农业农村局副局长 | 袁友泉 | 农业生产管理科科长 |
| 博州 | 王栋 | 博州农业农村局副局长 | 赵爱萍 | 种植业和农产品监管科科长 |
| 昌吉州 | 贾文明 | 昌吉州农业技术推广中心主任 | 狄浩 | 种植业和农药管理科科员 |
| 乌鲁木齐市 | 阿尔那提·达来江 | 乌鲁木齐市农业农村局副局长 | 陈文强 | 种植业和农药管理科科员 |
| 克拉玛依市 | 鲁金伟 | 克拉玛依市农业农村局副局长 | 李阳 | 种植业和农药管理科科长 |
| 哈密市 | 黄浩 | 哈密市农业农村局局长 | 郭家稳 | 种植业与农机科副科长 |
| 巴州 | 张永锟 | 巴州农业农村局副局长 | 李新君 | 三级主任科员 |
| 阿克苏地区 | 张林辉 | 阿克苏地区农业农村局局长 | 张东全 | 种植与水产管理科副科长 |
| 克州 | 肖开提·阿卜力米提 | 克州农业农村局局长 | 高志宏 | 种植业和农药管理科科长 |
| 喀什地区 | 阿卜杜艾尼·阿卜来提 | 喀什地区农业农村局三级调研员 | 蒋崇海 | 种植业和农资管理科副科长 |
| 和田地区 | 衡山 | 和田地区农业农村局四级调研员 | 马进刚 | 种植业和农药管理科科长 |

附件2

2023年耕地轮作休耕项目实施方案

为切实做好2023年耕地轮作休耕项目实施工作，按照农业农村部通知要求，结合各地轮作休耕意向和实施情况，制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届历次全会和党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和第三次中央新疆工作座谈会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委、人民政府部署要求。牢固树立新发展理念，以绿色发展为导向，以改革创新为动力，更大范围、更大规模、更高水平实施轮作休耕，协调推进绿色种植、农产品生产动态调节、农业生态综合治理，促进粮食和重要农产品生产高质量发展。

二、基本原则

坚持把轮作休耕作为统筹当前与长远、协调生产与生态、兼顾用地与养地的制度性安排，完整准确全面贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，突出问题导向、目标导向，明确重点区域、聚焦重点品种、完善技术路径、培育新型主体，在确保谷物基本自给、口粮绝对安全的前提下，扎实推进粮食稳产增产、扩种大豆油料，不断优化种植结构和耕作制度，为保障粮食和油料供给安全、促进农业绿色发展提供有力支撑。

**——坚持突出重点，夯实粮食生产基础。**以确保粮食等重要农产品供给安全为首要任务，通过轮作休耕进一步优化粮食结构，千方百计巩固粮食综合生产能力，统筹推进粮食生产和生态文明建设，推动形成更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

**——坚持创新举措，提升大豆油料产能。**以更大决心、更实举措、更高要求、更好效果，系统谋划，超常规推动，攻坚克难扩大大豆油料生产。以轮作为主要途径，提升我区大豆和食用植物油供给能力，协调推进重要农产品供给动态调节和农业可持续发展。

**——坚持因地制宜，构建合理耕作制度。**充分发挥资源禀赋立足生产实际，在北疆推行小麦、玉米与油菜、大豆、花生轮作种植,在南疆推行棉花、玉米与花生、加工番茄等轮作；在塔里木河流域地下水严重超采的喀什、和田地区开展冬小麦休耕试点。加快构建用地与养地相结合、生产与生态相协调的绿色耕作制度。

**——坚持示范引领，促进一二三产业融合。**坚持全链条、全要素、全方位推进，优先选择规模种植粮食和油料的家庭农场、农民专业合作社、农业企业等经营主体和服务主体,提升轮作休耕实施的规模化组织化标准化水平。引导粮油加工企业与轮作种植区加强对接，提升加工转化能力和效率，实现就地就近加工增值，带动粮食油料全产业链发展。

三、重点任务

**（一）轮作任务。**2023年耕地轮作任务249万亩，补助标准为150元/亩。其中160万亩自2021年开始实施，89万亩自2022年开始实施，均未到三年期，仍按照原定方案执行。具体任务分配：伊犁州33万亩、塔城地区30万亩、阿勒泰地区10万亩、博州7万亩、昌吉州60万亩、哈密市3万亩、巴州21万亩、阿克苏地区22万亩、喀什地区23万亩、和田地区40万亩。

**（二）休耕任务。**2023年耕地休耕任务16万亩，补助标准为500元/亩，其中10万亩自2021年开始实施，6万亩自2022年开始实施，均未到三年期，仍按照原定方案执行。具体任务分配：和田地区和田县3.5万亩、洛浦县2万亩、墨玉县1万亩；喀什地区莎车县3万亩、伽师县2万亩、巴楚县1万亩、泽普县1万亩、麦盖提县1万亩、疏附县0.5万亩、叶城县1万亩。

四、技术路径

**（一）轮作。**优先保障小麦、玉米等粮食作物以及棉花，与大豆、花生开展轮作。**在北疆**伊犁等地区主要推行小麦与油菜、花生、大豆等轮作（复播），形成合理的种植模式，持续提升耕地质量，促进小麦等单产水平提升；塔城等地区主要推行小麦、玉米等粮食作物与棉花、豆类、红花、花生、加工番茄等经济作物轮作；博州主要推行油葵、花生、加工辣椒、甜菜与棉花、粮食等作物轮作；昌吉州主要推行花生、油菜、豆类等作物与小麦、棉花、加工番茄等特色作物轮作；在**东疆**哈密市主要推行粮食作物与花生等油料作物轮作，稳步扩大油料种植面积。在**南疆**巴州主要推行花生、豆类、加工番茄、加工辣椒与粮食、棉花等作物轮作，改善土壤理化性状，减轻连作障碍；阿克苏主要推行小麦、玉米等粮食作物与棉花、豆类、花生、加工番茄等作物轮作；喀什地区主要推行花生、豆类、甜菜、西甜瓜等作物和小麦、棉花等轮作；和田地区主要推行粮食、棉花与花生、豆类、蔬菜等作物轮作（复播），减轻连作障碍，推进种植结构调整，适当扩大粮食种植面积，增加油料供给。

**（二）休耕。**在南疆塔里木河流域的和田地区、喀什地区地下水超采区开展冬小麦休耕试点。2023年9月下旬至次年6月，将主要依靠抽取地下水灌溉的冬小麦休耕，冬前利用地表水冬灌改良盐碱，春季利用地表水种植油菜、豆类、油葵等绿肥作物，减少地表裸露，在开花前杀青还田，或直接增施有机肥培肥地力；6月至9月中旬，根据农民意愿，继续休耕或者利用地表水复播玉米、胡萝卜、恰玛古、豆类等作物。果粮间作地冬小麦休耕后，果园主要利用地表水灌溉，改漫灌为沟灌，降低灌溉次数，进一步减少地下水的开采使用。

五、补助管理

**（一）补助标准。**中央财政对耕地轮作休耕给予适当补助，补助标准轮作为150元/亩，休耕为500元/亩，用于补贴农户原有作物种植收益和土地管护投入。坚决杜绝项目资金挪作他用，特别是不能用于行政事业单位基本支出、交通工具及通讯设备、各种奖金津贴和福利补助、修建楼堂管所、弥补预算支出缺口和偿还债务等支出。对虚报面积，骗取、套取、贪污、挤占、挪用轮作休耕补助资金的，要依法依规严肃处理。

**（二）补助方式。**在补助方式上，可以补现金、可以补实物，也可以购买社会化服务，提高试点的可操作性和实效性。鼓励发挥种植大户、家庭农场、农民合作社等新型经营主体的示范带动作用，承担轮作休耕任务的耕地属于土地流转的，补助资金要发给流转经营户，而非土地承包户。乡村要与承担轮作休耕任务的新型经营主体或农户签订协议，明确相关权利、责任和义务，保障轮作休耕工作依法依规、规范有序开展，协议文本存档备查。

有下列情形之一的收回轮作休耕补助资金：一是擅自调整轮作作物的。二是未签订轮作休耕协议的。三是未按照协议约定种植作物的。四是将轮作休耕补助兑付给土地承包户，而非流转经营户的。五是轮作休耕补助档案不健全的。

**（三）补助程序。**建立实名公示制度，实行严格管理，概括为“农户申报、核实公示、乡镇复核、核实认定、二次公示、发放补助”。

**——农户申报。**农户自愿申请，向村委会据实申报符合条件的轮作休耕补助面积。

**——核实公示。**村两委组织全面核实，进行实名公示，公示内容主要包括轮作品种、轮作面积、休耕面积等，公示时间不少于5个工作日，公示无异议后报乡镇人民政府。

**——乡镇复核。**乡（镇）组织对村级上报的轮作休耕补助面积开展实地复核，无误后，报县（市、区）农业农村部门核实认定。

**——核实认定。**县级农业农村部门牵头会同纪检监察、财政、自然资源等部门，对乡镇复核后的轮作休耕补助面积进行实地核实。

**——二次公示。**县（市、区）核定无误后，委托村级在村委会进行二次公示，公示内容主要包括轮作补助面积、轮作品种、补助金额、休耕补助面积、补助金额等，公示时间不少于5个工作日。

**——发放补助。**二次公示无异议后，由县（市、区）农业农村部门向同级财政部门提供轮作休耕补助面积基础数据和补助发放清单，并会同财政部门办理补贴兑付工作。在进行兑付前，要按照分户清册向农民发放补贴兑现通知书，农民领取补贴兑现通知书时在分户清册上签字、按手印后，由各地组织补贴资金发放，明确补助资金为“轮作休耕资金”。

六、保障措施

**（一）加强组织领导。**严格落实“中央统筹、省负总责、地州协调、县抓落实”的工作机制，承担轮作休耕任务的地（州、市）要将有关任务逐级分解，强化工作措施，层层落实责任。按照树立大食物观、大粮食观和落实粮食安全党政同责要求，把发展粮食和油料生产摆在突出位置。加强与相关部门的协同配合，明确责任分工，形成工作合力。有关县（市、区）要成立由政府分管负责同志任组长的推进落实工作组，全面落实工作任务和要求，推动轮作休耕工作有序开展、取得实效。

**（二）明确工作任务。**承担轮作休耕任务的地（州、市）、县（市、区）要尽快制定本区域的实施方案，明确实施内容、任务区域、技术路径、操作方式、保障措施等内容。2023年3月30日前将项目实施地县联系人（姓名、职务、电话）及耕地轮作休耕实施方案报自治区农业农村厅。

**（三）做好指导服务。**组织专家制定完善分区域、分作物耕地轮作休耕技术指导意见，在关键农时开展技术培训，指导承担任务地县的农民和新型农业经营主体掌握技术要领，搞好机具改装配套，落实替代作物种子，满足生产实际需要。相关部门要根据职责分工，对轮作休耕工作进行指导，集成总结推广一批可复制、可推广、易操作的技术模式。

**（四）加强督促管理。**督促实施项目的县市、乡镇、村与农户之间签订轮作休耕工作协议，建立县（市）统筹、乡（镇）监管、村（队）公示公开、农户落实的工作机制，建立档案、精准试点。各级农业农村、自然资源、财政、审计等部门要建立运行监管机制，加强耕地轮作休耕项目的日常监督管理，落实资金执行定期调度工作机制。农业农村厅将结合春耕、“三夏”、“三秋”调研和项目督导，采取定期与不定期抽查、明查与暗访结合、专项监督审计与交叉检查等有效形式，对补助资金的申报、公示、审核、发放等环节进行监督抽查，纠正耕地轮作休耕项目执行过程中出现的各种问题，确保耕地轮作项目落实到位。

**（五）强化绩效评价。**各级农业农村部门要加强对轮作休耕补助绩效评价工作，地（州、市）农业农村部门牵头，会同本级财政等部门，于每月20日前将补助工作进展情况上报自治区农业农村厅和财政厅。2023年10月30日前，完成轮作休耕补助兑付工作，地（州、市）、县（市、区）农业农村部门会同本级财政部门联合行文将当年补助资金使用绩效评价报告分别报自治区农业农村厅和自治区财政厅。对2021年至2023年中央耕地轮作试点开展情况进行总结，做好轮作试点开展情况摸底表、轮作作物面积汇总表、与农户签订的协议、轮作资金发放台账和银行对账单等各类档案建立工作。2023年10月31日前将本地（州、市）以及县（市）的主要做法、取得成效、典型案例、总结报告、资金绩效评价报告等相关资料报自治区农业农村厅。

联 系 人：任琛荣

联系电话：0991-2808015

电子邮箱：xjnyt@163.om

附：1.2023年轮作项目任务安排表

2.2023年休耕项目任务安排表

3.2023年耕地轮作休耕项目实名制管理责任落实表

附1

2023年轮作项目任务安排表

单位：万亩

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **地州** | **主要任务** | **轮作面积** | **备注** |
|
| 1 | 伊犁州 | 主要推行小麦与油菜、花生、大豆等轮作（复播） | 33 |  |
| 2 | 塔城地区 | 主要推行小麦、玉米等粮食作物与棉花、豆类、红花、花生、加工番茄等作物轮作 | 30 |  |
| 3 | 阿勒泰地区 | 主要推行小麦、玉米与花生、油葵等油料作物轮作 | 10 |  |
| 4 | 博州 | 主要推行油葵、花生、加工辣椒、甜菜等作物与棉花、粮食等作物轮作 | 7 |  |
| 5 | 昌吉州 | 主要推行花生、油菜、豆类等作物与小麦、棉花、加工番茄等作物轮作 | 60 |  |
| 6 | 哈密市 | 主要推行粮食等作物与花生等油料作物轮作 | 3 |  |
| 7 | 巴州 | 主要推行花生、豆类、加工番茄、加工辣椒等作物与粮食、棉花等作物轮作 | 21 |  |
| 8 | 阿克苏地区 | 主要推行小麦、玉米等粮食作物与棉花、豆类、花生、加工番茄等作物轮作 | 22 |  |
| 9 | 喀什地区 | 主要推行花生、豆类、甜菜、甜瓜等作物和小麦、棉花等轮作 | 23 |  |
| 10 | 和田地区 | 主要推行粮食作物、棉花与花生、豆类、蔬菜等作物轮作（复播） | 40 |  |
| **合计** | |  | **249** |  |

附2

2023年休耕项目任务安排表

单位：万亩、万元

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **地区** | **县市** | **休耕面积** | **地州合计** | **备注** |
|
| 1 | 和田地区 | 和田县 | 3.5 | 3250 |  |
| 洛浦县 | 2 |
| 墨玉县 | 1 |
| 2 | 喀什地区 | 莎车县 | 3 | 4750 |  |
| 伽师县 | 2 |
| 巴楚县 | 1 |
| 泽普县 | 1 |
| 麦盖提县 | 1 |
| 疏附县 | 0.5 |
| 叶城县 | 1 |
|  | **合计** |  | **16** | **8000** |  |

附3

2023年耕地轮作休耕项目实名制管理责任落实表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **责任人   单位** | **责任领导** | | **责任人** | |
|
| **姓名** | **职务** | **姓名** | **职务** |
| 自治区农业农村厅 | 王建设 | 农业农村厅种药处副处长 | 任琛荣、王飞 | 农业农村厅种药处干部 |
|
|
| 伊犁州 | 周武臣 | 伊犁州农业农村局副局长 | 刘 贝 | 种植业与农药管理处干部 |
| 塔城地区 | 王立涛 | 塔城地区农业农村局副局长 | 孟令芳 | 种植业和科技教育科科长 |
| 阿勒泰地区 | 赵 国 | 阿勒泰地区农业农村局副局长 | 袁友泉 | 农业生产管理科 科长 |
| 博州 | 王 栋 | 博州农业农村局副局长 | 赵爱萍 | 种植业和农产品监管科科长 |
| 昌吉州 | 贾文明 | 昌吉州农业技术推广中心主任 | 狄 浩 | 种植业和农药管理科科员 |
| 哈密市 | 陆 姗 | 哈密市农业农村局局长 | 郭家稳 | 种植业与农机科副科长 |
| 巴州 | 张永锟 | 巴州农业农村局副局长 | 单福林 | 农业农村局种植业科科长 |
| 阿克苏地区 | 张林辉 | 阿克苏地区农业农村局局长 | 张东全 | 种植管理科副科长 |
| 喀什地区 | 阿卜杜艾尼·阿卜来提 | 喀什地区农业农村局总农艺师三级调研员 | 蒋崇海 | 种植业与农资管理科副科长 |
| 和田地区 | 衡 山 | 和田地区农业农村局四级调研员 | 马进刚 | 种植业和农药管理科科长 |